Co-funded by the European Union

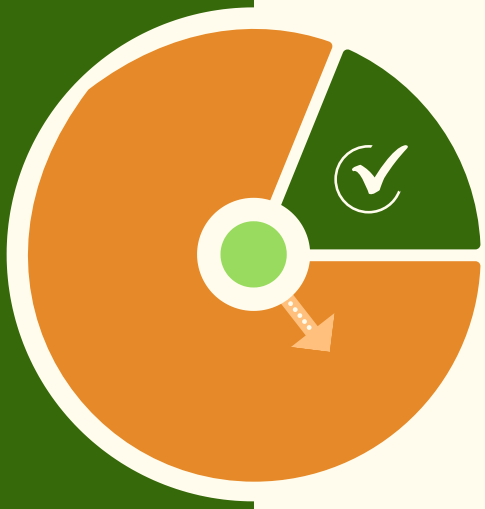
CENTRUL ROMÂN DE POLITICI EUROPENE
CRPE
DEBATING EUROPE, PROVIDING EXPERTISE

Colectarea separată a deșeurilor în Cluj-Napoca

Raport de monitorizare



Octombrie 2026



Cuprins

1. **Sumar executiv**.....*3*
2. **Introducere**.....*6*
3. **Cadrul instituțional și responsabilitățile autorității locale**..*8*
4. **Cadrul strategic și obiectivele de mediu privind economia circulară**.....*9*
5. **Metodologie și instrumente utilizate**.....*12*
6. **Portofoliul investițiilor analizate în cadrul monitorizării**....*14*
7. **Participarea publică și implicarea tinerilor în economia circulară**.....*16*
8. **Indicatori și date privind funcționarea sistemului de colectare separată**.....*18*
9. **Principalele constatări ale monitorizării**.....*19*
10. **Recomandări**.....*20*
11. **Bibliografie**.....*22*

01 SUMAR EXECUTIV



Sursă foto: https://maraton-cluj.ro/en/ghid-locuri-de-vizitat-in-cluj-si-transilvania/

Clujul investește în infrastructura de colectare separată a deșeurilor. Cât de eficiente sunt însă aceste investiții în practică? În ultimii ani, Cluj-Napoca a trecut printr-o serie de schimbări în organizarea colectării separate a deșeurilor. Punctele gospodărești subterane, containerele pentru materiale reciclabile și proiectele de digitalizare a insulelor ecologice reflectă eforturile de modernizare a infrastructurii.

În 2025, municipalitatea avea în vedere instalarea a 245 de insule ecologice digitalizate, în timp ce colectarea separată a textilelor și a deșeurilor electrice beneficia de puncte dedicate. În acest context, prezentul raport analizează modul de implementare a sistemului de colectare separată și a principiilor economiei circulare în județul Cluj, cu accent pe funcționarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID), parte a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor (SMID).

Monitorizarea a urmărit să identifice progresele documentate în implementarea măsurilor asumate de autorități, investițiile realizate, funcționarea sistemului, dificultățile sau provocările existente și măsura în care datele disponibile permit evaluarea rezultatelor obținute.

Monitorizarea s-a bazat pe analiza documentelor strategice și a informațiilor publice disponibile privind gestionarea deșeurilor, precum și solicitări de informații transmise Primăriei Municipiului Cluj-Napoca și operatorului de salubritate SC Supercom S.A. Răspunsurile primite în luna iunie 2026 au fost analizate în raport cu obiectivele și măsurile identificate în documentele oficiale. Monitorizarea a documentat investiții în infrastructura de gestionare și colectare separată a deșeurilor.

01 SUMAR EXECUTIV

Potrivit Consiliului Județean Cluj (2023), CMID dispune de o capacitate instalată de sortare de aproximativ **92.100 tone/an** și de tratare mecano-biologică de aproximativ **206.000 tone/an.** La nivel municipal, Primăria Cluj-Napoca (2023) raporta **221 de puncte gospodărești subterane** în utilizare și **226 de containere de tip iglu, în 70 de locați**, prin care fuseseră colectate separat **42 de tone de deșeuri** în perioada aprilie-mai 2023. Toate aceste date documentează investițiile și infrastructura existente și unele rezultate, dar nu garantează atingerea obiectivelor de mediu în lipsa unei colectări separate eficiente și a unei implicări active a tuturor actorilor responsabili.

Ce ne arată, de fapt, monitorizarea și ce nu putem încă evalua? Principala problemă identificată este dificultatea de a evalua, pe baza datelor publice disponibile, în ce măsură investițiile și măsurile implementate contribuie la atingerea obiectivelor asumate prin strategiile și legislația în domeniul gestionării deșeurilor.

În acest context, un reper relevant pentru evaluarea performanței sistemului îl reprezintă ținta de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale. Potrivit **Directivei (UE) 2018/851**, transpusă în legislația națională prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021** privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin **Legea nr. 17/2023**, statele membre trebuie să atingă o rată de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale de **minim 55% pentru anul 2025**. Datele identificate în cadrul monitorizării nu permit însă stabilirea unei rate actualizate de reciclare pentru județul Cluj și, implicit, evaluarea precisă a distanței față de această țintă.

În ceea ce privește funcționarea sistemului, printre principalele dificultăți semnalate în răspunsurile instituționale se enumeră contaminarea fracțiilor reciclabile și problemele privind participarea populației la colectarea separată. Monitorizarea a identificat, de asemenea, informații insuficiente pentru compararea sistematică a obiectivelor strategice cu rezultatele obținute, precum și dificultatea evaluării performanței sistemului din cauza disponibilității limitate a unor indicatori actualizați privind reciclarea și gestionarea fluxurilor de deșeuri. În special, nu au fost identificate date anuale complete și centralizate privind cantitățile efectiv sortate, tratate și reciclate, care să permită evaluarea rezultatelor infrastructurii existente.

01 SUMAR EXECUTIV

În lipsa unor indicatori privind amploarea acestor probleme și evoluția lor în timp, monitorizarea nu poate determina cu precizie impactul acestora asupra performanței sistemului. În acest context, monitorizarea a evidențiat necesitatea creșterii transparenței instituționale, prin publicarea periodică a unor date complete, actualizate și ușor accesibile privind cantitățile colectate separat, cantitățile efectiv pregătite pentru reutilizare și reciclate, performanța infrastructurii SMID și rezultatele obținute în atingerea obiectivelor asumate.

Pe baza constatărilor formulate, raportul recomandă consolidarea colectării separate la sursă, adaptarea campaniilor de informare și educare a populației la dificultățile identificate, îmbunătățirea monitorizării performanței sistemului de gestionare a deșeurilor, publicarea periodică a indicatorilor relevanți și dezvoltarea unor mecanisme de cooperare mai eficiente între autoritățile publice, ADI Eco-Metropolitan Cluj și operatorii de salubritate, în vederea accelerării tranziției către economia circulară.

02 INTRODUCERE

De ce am ales să monitorizăm sistemul de gestionare a deșeurilor din județul Cluj? Activitatea de monitorizare civică realizată în cadrul acestui raport analizează sistemul de colectare separată a deșeurilor și implementarea principiilor economiei circulare în județul Cluj, cu accent pe funcționarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) Cluj.

Monitorizarea vizează o politică publică esențială la nivel local - gestionarea deșeurilor - în care Consiliul Județean Cluj, ADI Eco-Metropolitan Cluj, autoritățile locale și operatorii de salubritate au responsabilități complementare. Această politică este relevantă deoarece contribuie la îndeplinirea angajamentelor României la nivel european privind tranziția către economia circulară, creșterea ratei de reciclare și reducerea cantității de deșeuri eliminate prin depozitare. De exemplu, Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor (SMID) și Centrul de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) Cluj reprezintă componente importante ale infrastructurii județene de gestionare a deșeurilor, dezvoltate pentru atingerea acestor obiective, în conformitate cu Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor și cu legislația națională și europeană.

Colectarea separată constă în colectarea distinctă a deșeurilor pe fracții (hârtie și carton, plastic și metal, sticlă, biodeșeuri și deșeuri reziduale), pentru a facilita reciclarea și valorificarea acestora. Economia circulară reprezintă un model care urmărește reducerea generării deșeurilor și menținerea resurselor în circuitul economic pentru o perioadă cât mai lungă, inclusiv prin reutilizare, reparare și reciclare.

Tema a fost aleasă având în vedere investițiile importante realizate în infrastructura de gestionare a deșeurilor la nivelul județului Cluj și dificultatea de a evalua rezultatele acestora și contribuția lor la atingerea obiectivelor privind colectarea separată și reciclarea, în lipsa unor date publice complete și actualizate. În plus, monitorizarea răspunde interesului public privind protecția mediului și transparența utilizării fondurilor publice pentru proiectele de mediu.

Un aspect important care justifică monitorizarea este necesitatea comparării obiectivelor asumate în documentele strategice cu rezultatele obținute în practică.

02 INTRODUCERE

Documentele strategice stabilesc ținte privind reciclarea și reducerea deșeurilor eliminate prin depozitare, însă datele necesare pentru urmărirea implementării și evaluarea rezultatelor nu sunt întotdeauna disponibile într-o formă clară, actualizată și ușor accesibilă. Acest lucru limitează posibilitatea monitorizării independente și face dificilă evaluarea impactului real al politicilor publice. În acest sens, monitorizarea urmărește să distingă între măsurile și investițiile documentate, rezultatele care pot fi evaluate pe baza informațiilor disponibile și aspectele pentru care lipsa unor date comparabile nu permite formularea unor concluzii privind performanța sistemului.

Scopul principal al activității de monitorizare este de a evalua funcționarea sistemului de colectare separată și rolul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor în acest proces. Raportul urmărește să identifice eventuale disfuncționalități, limitările privind accesul la date și diferențele dintre planificare și implementare, precum și să formuleze recomandări pentru îmbunătățirea eficienței sistemului și a responsabilității instituționale. Evaluarea se limitează la aspectele care pot fi documentate pe baza informațiilor publice și a răspunsurilor instituționale obținute în perioada monitorizării.

03 CADRUL INSTITUȚIONAL ȘI RESPONSABILITĂȚILE AUTORITĂȚII LOCALE

Cine este responsabil pentru gestionarea deșeurilor din Cluj și cum sunt împărțite responsabilitățile între instituții? Consiliul Județean Cluj are un rol central în dezvoltarea infrastructurii județene de gestionare a deșeurilor și în implementarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor (SMID) la nivelul județului Cluj, inclusiv a infrastructurii aferente Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID). Din acest motiv, instituția a fost aleasă ca autoritate principală monitorizată.

Importanța acestei instituții reiese și din documentele strategice oficiale. Strategia de dezvoltare a județului Cluj definește direcții de acțiune și proiecte menite să îmbunătățească serviciile publice și infrastructura de mediu, iar documentele de planificare teritorială (precum strategia aferentă PATJ Cluj) includ obiective privind dezvoltarea sustenabilă și mecanisme de monitorizare și evaluare a implementării proiectelor.

La nivelul sistemului județean, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Eco-Metropolitan Cluj (ADI Eco-Metropolitan Cluj) are un rol distinct în organizarea și monitorizarea serviciului integrat de gestionare a deșeurilor, în numele unităților administrativ-teritoriale membre. Gestionarea deșeurilor la nivel județean presupune, astfel, responsabilități distribuite între Consiliul Județean Cluj, ADI Eco-Metropolitan Cluj, autoritățile administrației publice locale și operatorii serviciilor de salubrizare. Din acest motiv, monitorizarea nu urmărește exclusiv activitatea Consiliului Județean, ci analizează modul în care aceste responsabilități se reflectă în funcționarea sistemului.

Pentru realizarea unei monitorizări cât mai complete și obiective, analiza a fost completată prin solicitarea de informații oficiale de la alte entități implicate în funcționarea sistemului, respectiv Primăria Municipiului Cluj-Napoca și operatorul de salubritate SC Supercom S.A. Informațiile furnizate prin răspunsurile oficiale au fost utilizate pentru verificarea, completarea și corelarea informațiilor identificate în documentele strategice și în celelalte surse publice analizate.

04 CADRUL STRATEGIC ȘI OBIECTIVELE DE MEDIU PRIVIND ECONOMIA CIRCULARĂ

Ce obiective și-au asumat autoritățile pentru creșterea reciclării și reducerea deșeurilor depozitate? Din documentele strategice și de planificare, precum și din cadrul legislativ național și european relevant, au fost identificate principalele obiective și ținte în raport cu care poate fi evaluată funcționarea sistemului județean de gestionare a deșeurilor.

OBIECTIVE RELEVANTE IDENTIFICATE

01. Creșterea colectării separate și reducerea contaminării deșeurilor reciclabile.

Ținta legală: Conform OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, autoritățile administrației publice locale și asociațiile de dezvoltare intercomunitară au obligația de a organiza colectarea separată a deșeurilor municipale pentru principalele fluxuri de deșeuri, inclusiv hârtie, metal, plastic și sticlă, precum și biodeșeuri și, începând cu 1 ianuarie 2025, pentru textile.

Situația identificată în cadrul monitorizării: Sistemul de colectare separată este funcțional, însă răspunsurile Primăriei Municipiului Cluj-Napoca și ale operatorului Supercom semnalează probleme privind contaminarea fracțiilor reciclabile și respectarea regulilor de colectare separată de către populație, aspecte care afectează eficiența sistemului.

Datele analizate nu permit însă cuantificarea, la nivelul întregului județ, a gradului de contaminare sau a ponderii populației care utilizează corect sistemul de colectare separată.

02. Creșterea ratei de reciclare și reducerea eliminării deșeurilor prin depozitare.

Ținta legală: Potrivit OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată prin Legea nr. 17/2023, care transpune prevederile Directivei (UE) 2018/851, România trebuie să atingă o rată de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale de 55% până în 2025, 60% până în 2030 și 65% până în 2035. Totodată, cadrul european prevede reducerea progresivă a eliminării deșeurilor prin depozitare.

Situația identificată în cadrul monitorizării: Datele identificate nu permit stabilirea unei rate actualizate de pregătire pentru reutilizare și reciclare pentru județul Cluj și, implicit, evaluarea precisă a situației județene în raport cu aceste repere. Disponibilitatea limitată a unor date centralizate privind cantitățile pregătite pentru reutilizare, reciclate și eliminate prin depozitare reprezintă, astfel, una dintre limitările identificate în evaluarea performanței sistemului.

Țintele menționate sunt stabilite la nivel național; utilizarea lor în raport are rolul de a oferi un reper pentru analiza contribuției sistemului județean la obiectivele naționale și europene.

04 CADRUL STRATEGIC ȘI OBIECTIVELE DE MEDIU PRIVIND ECONOMIA CIRCULARĂ

O3. Funcționarea eficientă a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID).
CMID reprezintă o componentă esențială a infrastructurii județene de gestionare a deșeurilor. Potrivit documentelor oficiale analizate, acesta dispune de o capacitate de depozitare de aproximativ 1.550.000 m³, o capacitate de sortare de aproximativ 92.100 tone/an și o capacitate de tratare mecanico-biologică de aproximativ 206.000 tone/an.
Situația identificată în cadrul monitorizării: Datele publice identificate nu prezintă într-o formă centralizată cantitățile anuale efectiv sortate, tratate și depozitate prin CMID. În lipsa acestor informații, gradul de utilizare a capacităților existente și performanța operațională a infrastructurii nu pot fi evaluate complet.

O4. Dezvoltarea infrastructurii pentru colectare separată și economia circulară.
Ținta strategică: Dezvoltarea infrastructurii necesare colectării separate, tratării și valorificării deșeurilor, în concordanță cu obiectivele privind reducerea depozitării și tranziția către economia circulară.
Situația identificată în cadrul monitorizării: Județul Cluj beneficiază de investiții importante în infrastructura SMID, inclusiv CMID, iar în municipiul Cluj-Napoca au fost dezvoltate sau sunt în curs de operaționalizare facilități suplimentare pentru colectarea separată. Evaluarea impactului acestor investiții necesită însă indicatori privind utilizarea infrastructurii și cantitățile de deșeuri colectate, tratate și valorificate prin intermediul acesteia.

O5. Creșterea implicării populației în colectarea separată.
Ținta legală: Conform OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor și Legii serviciului de salubrizare a localităților nr. 101/2006, autoritățile administrației publice locale au obligația de a organiza colectarea separată și de a desfășura activități de informare și conștientizare a populației pentru prevenirea generării deșeurilor și creșterea reciclării.
Situația identificată în cadrul monitorizării: Autoritățile locale și operatorul de salubritate desfășoară campanii de informare și educare, însă răspunsurile instituționale indică dificultăți legate de respectarea regulilor de colectare separată și contaminarea fracțiilor reciclabile. În același timp, datele analizate nu permit evaluarea cantitativă a participării populației sau a impactului campaniilor desfășurate.

O6. Îmbunătățirea transparenței și a datelor publice privind deșeurile.
Ținta strategică: Obiectivul se bazează pe Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, precum și pe obligațiile de raportare și monitorizare prevăzute în OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, care impun colectarea și raportarea datelor privind gestionarea deșeurilor.

04 CADRUL STRATEGIC ȘI OBIECTIVELE DE MEDIU PRIVIND ECONOMIA CIRCULARĂ

Situația identificată în cadrul monitorizării: Deși autoritățile publică informații privind investițiile și infrastructura, monitorizarea a identificat o disponibilitate limitată, într-o formă centralizată și actualizată, a unor indicatori necesari evaluării performanței, precum cantitățile colectate separat, cantitățile pregătite pentru reutilizare și reciclate, contaminarea fracțiilor reciclabile și utilizarea infrastructurii CMID. Lipsa acestor date într-o formă centralizată îngreunează evaluarea performanței sistemului și a progresului față de obiectivele asumate.

07. Reducerea impactului de mediu și a emisiilor asociate deșeurilor.

Ținta legală: Obiectivul este fundamentat pe Pactul Verde European (European Green Deal), Directiva (UE) 2018/851 privind deșeurile și OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, care promovează prevenirea generării deșeurilor, reutilizarea, reciclarea și reducerea eliminării prin depozitare, în vederea diminuării impactului asupra mediului.

Situația identificată în cadrul monitorizării: Investițiile realizate în infrastructura de gestionare a deșeurilor creează condiții pentru susținerea acestui obiectiv, însă datele disponibile nu permit cuantificarea contribuției investițiilor analizate la reducerea impactului asupra mediului sau a emisiilor asociate gestionării deșeurilor.

05 METODOLOGIE ȘI INSTRUMENTE UTILIZATE

Activitatea de monitorizare civică a fost realizată printr-o metodologie calitativ-analitică, bazată pe analiza documentelor strategice, a datelor publice disponibile și a informațiilor obținute prin solicitări oficiale adresate entităților implicate în gestionarea deșeurilor la nivelul județului Cluj. Metodologia a urmărit identificarea obiectivelor de mediu relevante, analiza implementării acestora, evaluarea disponibilității datelor publice și compararea informațiilor disponibile cu obiectivele și țintele identificate în documentele analizate.

DOCUMENTE ȘI SURSE DE INFORMAȚII UTILIZATE

În cadrul procesului de monitorizare au fost consultate următoarele documente și surse instituționale:

- Strategia de dezvoltare a județului Cluj;
- Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor;
- PATJ Cluj (Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Cluj);
- documente strategice și operaționale ale ADI Eco-Metropolitan Cluj privind gestionarea deșeurilor și economia circulară;
- informații publice și comunicate ale Consiliului Județean Cluj referitoare la SMID și CMID Cluj;
- informații publicate de Primăria Municipiului Cluj-Napoca și de operatorul de salubritate privind colectarea separată și infrastructura aferentă.

Pentru **colectarea și analiza informațiilor**, au fost utilizate site-urile și documentele publice ale instituțiilor analizate, surse statistice publice relevante, corespondența electronică pentru transmiterea solicitărilor și primirea răspunsurilor oficiale, precum și instrumente de organizare și comparare a informațiilor colectate.

Pentru **completarea informațiilor disponibile public și verificarea modului de implementare** a politicilor de mediu, au fost transmise, la data de 21.05.2026, solicitări de informații în baza Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public către Primăria Municipiului Cluj-Napoca și către SC Supercom S.A.

Primăria Municipiului Cluj-Napoca a transmis răspunsul nr. 552175/101/24.06.2026, iar SC Supercom S.A. răspunsul nr. 2091/04.06.2026. Aceste răspunsuri sunt incluse ca documente justificative în anexele raportului.

05 METODOLOGIE ȘI INSTRUMENTE UTILIZATE

METODE UTILIZATE

Monitorizarea a utilizat patru metode principale:

1. Analiza documentară, pentru identificarea obiectivelor, țintelor și responsabilităților instituționale privind gestionarea deșeurilor și pentru înțelegerea organizării SMID și CMID;
2. Analiza datelor și informațiilor publice disponibile, prin colectarea și compararea informațiilor publicate de instituțiile și operatorii implicați privind infrastructura, colectarea separată și funcționarea sistemului;
3. Solicitarea și analiza informațiilor de interes public, pentru completarea și verificarea informațiilor identificate în sursele publice;
4. Analiza comparativă, prin raportarea informațiilor disponibile la obiectivele și țintele identificate, în vederea stabilirii rezultatelor care pot fi evaluate și a lacunelor de date care limitează evaluarea performanței sistemului.

LIMITĂRILE MONITORIZĂRII

Principala limitare metodologică a fost disponibilitatea neuniformă a datelor necesare evaluării rezultatelor sistemului. Informațiile identificate permit descrierea infrastructurii existente, a unor investiții, a mecanismelor de colectare separată și a activităților desfășurate, dar nu permit calcularea unei rate actualizate de pregătire pentru reutilizare și reciclare pentru județul Cluj și nici evaluarea completă a gradului de utilizare și a performanței CMID. În consecință, raportul distinge între existența infrastructurii și a măsurilor, pe de o parte, și rezultatele efectiv măsurabile ale acestora, pe de altă parte. Lipsa unor date identificate în cadrul monitorizării nu este interpretată automat ca lipsă a implementării sau a rezultatelor, ci ca o limitare a evaluării pe baza informațiilor disponibile.

Calendarul demersurilor de documentare, solicitările de informații transmise și principalele rezultate ale acestora sunt prezentate în Anexa 1.

06 PORTOFOLIUL INVESTIȚIILOR ANALIZATE ÎN CADRUL MONITORIZĂRII

În cadrul monitorizării au fost analizate principalele investiții identificate în infrastructura județeană de gestionare a deșeurilor și în infrastructura de colectare separată din municipiul Cluj-Napoca. Acestea includ investițiile realizate prin Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor (SMID), inclusiv infrastructura CMID, precum și proiectele dezvoltate la nivel municipal pentru extinderea colectării separate.

Informațiile disponibile permit documentarea valorii, surselor de finanțare și stadiului unor investiții, însă nu permit în toate cazurile evaluarea rezultatelor obținute după operaționalizarea acestora.

Investiție/ infrastructură	Instituția responsabilă	Valoare/finanțare	Stadiul identificat
Fazarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj"	Consiliul Județean Cluj, în cadrul sistemului județean de gestionare a deșeurilor	306.442.570,59 lei fără TVA; cofinanțare UE: 100.984.827,09 lei fără TVA; POS Mediu, fonduri europene și cofinanțare națională și locală	Finalizat și operațional, potrivit informațiilor analizate
Centrul Integrat de Colectare Separată prin Aport Voluntar - CAV Mare	Primăria Municipiului Cluj-Napoca	5.580.000 euro / 27.450.810 lei fără TVA; PNRR	Finalizat din punctul de vedere al execuției / în proces de operaționalizare, potrivit informațiilor analizate
Centrul de Colectare prin Aport Voluntar - CAV Mic	Primăria Municipiului Cluj-Napoca	778.720 euro / 3.830.913,04 lei fără TVA; PNRR	Finalizat din punctul de vedere al execuției / în proces de operaționalizare, potrivit informațiilor analizate
245 de insule ecologice digitalizate supraterane	Primăria Municipiului Cluj-Napoca	4.180.000 euro / 20.563.510 lei fără TVA; PNRR	Proiect pentru extinderea infrastructurii de colectare separată; stadiul exact trebuie corelat cu informația disponibilă la data monitorizării

06 PORTOFOLIUL INVESTIȚIILOR ANALIZATE ÎN CADRUL MONITORIZĂRII

Investiție/ infrastructură	Instituția responsabilă	Valoare/finanțare	Stadiul identificat
Platforme subterane pentru colectarea separată	Primăria Municipiului Cluj-Napoca	Valoarea nu este precizată în informațiile sintetizate în raport	258 de platforme menționate în secțiunea privind investițiile
Puncte gospodărești modulare cu acces pe bază de cartelă	Primăria Municipiului Cluj-Napoca	Valoarea nu este precizată în informațiile sintetizate în raport	50 de puncte menționate ca realizate
Sisteme automate pentru colectarea ambalajelor - „Reciclezi și călătorești"	Primăria Municipiului Cluj-Napoca	Valoarea nu este precizată în informațiile sintetizate în raport	4 sisteme menționate ca instalate

SCOPUL INVESTIȚIILOR

Scopul investițiilor realizate prin SMID este dezvoltarea unui sistem integrat județean pentru gestionarea deșeurilor, care include infrastructură pentru sortarea, tratarea și depozitarea deșeurilor, alături de infrastructura și serviciile de colectare și transport din cadrul sistemului.

Investițiile dezvoltate în municipiul Cluj-Napoca urmăresc modernizarea și extinderea infrastructurii de colectare separată, în vederea creșterii cantităților de deșeuri colectate separat și a valorificării acestora.

Impactul acestor investiții asupra colectării separate, reciclării și reducerii cantităților eliminate prin depozitare necesită însă indicatori de rezultat distincți.

Din perspectiva monitorizării, investițiile identificate arată o extindere semnificativă a infrastructurii destinate gestionării și colectării separate a deșeurilor. Datele analizate permit documentarea valorii, capacității și stadiului mai multor investiții, dar nu permit evaluarea completă a impactului acestora asupra cantităților colectate separat și reciclate. Pentru o astfel de evaluare ar fi necesari indicatori privind utilizarea infrastructurii și rezultatele obținute după operaționalizarea investițiilor.

În particular, pentru CMID ar fi necesare date periodice privind cantitățile efectiv recepționate, sortate, tratate și depozitate, iar pentru infrastructura municipală de colectare separată - date privind cantitățile colectate prin diferitele sisteme și evoluția acestora în timp.

07 PARTICIPAREA PUBLICĂ ȘI IMPLICAREA TINERILOR ÎN ECONOMIA CIRCULARĂ

Cum sunt implicați cetățenii și tinerii din Cluj în colectarea separată și în deciziile privind gestionarea deșeurilor? Participarea cetățenilor la deciziile privind politicile de mediu este reglementată prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, care prevede publicarea proiectelor și organizarea consultărilor și dezbaterilor publice.

În Cluj-Napoca, Primăria utilizează mai multe mecanisme de participare, inclusiv consultările și dezbaterile organizate prin Centrul de Inovare și Imaginație Civică (CIIC), Consiliul Consultativ de Tineret și programele de bugetare participativă, precum Com'ON Cluj-Napoca. Aceste mecanisme oferă cadrul general pentru implicarea cetățenilor și a tinerilor în procese participative la nivel municipal. Informațiile analizate în cadrul monitorizării nu permit însă stabilirea măsurii în care acestea au fost utilizate în mod specific pentru decizii privind sistemul de gestionare a deșeurilor.

Distinct de mecanismele de participare la procesul decizional, în domeniul gestionării deșeurilor, Primăria menționează campaniile de colectare gratuită, programul „Reciclezi și călătorești", sistemele de supraveghere video instalate în punctele gospodărești și concursul „Curățenia de primăvară în Cluj-Napoca". Aceste inițiative vizează în principal informarea, stimularea colectării separate sau respectarea regulilor de gestionare a deșeurilor și nu trebuie considerate, în sine, mecanisme de participare la luarea deciziilor.

În perioada 2023-2025, SC Supercom S.A. a organizat acțiuni de informare, conștientizare și educație ecologică, inclusiv activități în școli și grădinițe prin programele „Săptămâna Verde" și „Școala Altfel". Operatorul indică participarea populației și contaminarea fracțiilor reciclabile drept principale dificultăți în colectarea separată.

Implicarea tinerilor este susținută prin colaborări cu instituții de învățământ și ONG-uri. Printre exemple se numără proiectul ECOLOCAL, realizat cu Asociația ECOTECA și ASAP România, Com'ON Cluj-Napoca Green Mission, proiectul URBforDAN, campaniile de colectare a deșeurilor electrice și electronice și colaborarea cu ADI Eco-Metropolitan Cluj și SC Supercom S.A. Alte exemple sunt Săptămâna Europeană a Mobilității, acțiunile de ecologizare organizate prin „Let's Do It, Romania!", precum și evenimentele „Green Week" și alte activități tematice desfășurate la Universitatea Babeș-Bolyai.

07 PARTICIPAREA PUBLICĂ ȘI IMPLICAREA TINERILOR ÎN ECONOMIA CIRCULARĂ

Aceste exemple documentează existența unor activități de educație, voluntariat și implicare civică a tinerilor, dar nu oferă, în toate cazurile, dovezi privind participarea acestora la formularea sau modificarea deciziilor publice referitoare la gestionarea deșeurilor. Cu toate acestea, informațiile disponibile nu permit evaluarea sistematică a numărului și profilului participanților, a propunerilor formulate sau a modului în care acestea au fost preluate în deciziile finale. De asemenea, datele publice se referă mai ales la activitățile desfășurate și mai puțin la rezultatele acestora. Nu au fost identificate suficiente informații privind numărul participanților, amploarea campaniilor, gradul de participare la colectarea separată sau schimbările produse în comportamentul cetățenilor.

Publicarea periodică a unor astfel de indicatori ar permite evaluarea mai clară a impactului măsurilor de informare și participare și adaptarea acestora în funcție de rezultate.



SURSĂ FOTO: FACEBOOK / LET'S DO IT, ROMANIA!

08 INDICATORI ȘI DATE PRIVIND FUNCȚIONAREA SISTEMULUI DE COLECTARE SEPARATĂ

Indicator	Situație identificată	Relevanța pentru monitorizare
Infrastructură pentru colectarea separată	50 de puncte gospodărești cu cartelă; 221 de puncte gospodărești îngropate în utilizare; 226 de containere tip iglu în 70 de locații, potrivit informațiilor analizate	Arată disponibilitatea infrastructurii, nu performanța reciclării
Cantitate colectată prin containerele tip iglu	42 tone în perioada aprilie-mai menționată de sursă	Indicator de utilizare a unei componente a infrastructurii; perioada și anul trebuie precizate înainte de publicare
Colectarea separată a textilelor	41 de puncte de colectare menționate în informațiile Primăriei	Arată existența infrastructurii pentru un flux separat de deșeuri
Colectarea DEEE	6 ECO BOX-uri pentru echipamente electrice de mici dimensiuni și servicii suplimentare de colectare	Arată accesibilitatea unor soluții pentru colectarea separată a DEEE
Rata actualizată de pregătire pentru reutilizare și reciclare	Nu a putut fi stabilită pe baza datelor identificate	Indicator esențial lipsă pentru evaluarea rezultatelor sistemului
Cantități anuale procesate prin CMID	Nu au fost identificate într-o formă centralizată pentru toate fluxurile analizate	Lipsa datelor limitează evaluarea gradului de utilizare a capacităților CMID

09 PRINCIPALELE CONSTATĂRI ALE MONITORIZĂRII

Ce am descoperit despre funcționarea sistemului de gestionare a deșeurilor din Cluj? În urma analizei documentelor strategice și instituționale, a datelor publice și a informațiilor obținute prin solicitări în baza Legii nr. 544/2001 către Primăria Municipiului Cluj-Napoca și SC Supercom S.A., monitorizarea a evidențiat existența unei infrastructuri dezvoltate pentru gestionarea deșeurilor, dar și dificultăți în evaluarea performanței sistemului.

Un rezultat important este existența și funcționarea infrastructurii dezvoltate prin Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor (SMID Cluj), inclusiv Centrul de Management Integrat al Deșeurilor (CMID). Acesta dispune de o stație de sortare cu o capacitate de 92.100 tone/an și de o stație de tratare mecano-biologică de 206.000 tone/an.

În ce măsură permit datele disponibile evaluarea cantităților de deșeuri care ajung să fie efectiv reciclate? Cu toate acestea, nu au fost identificate într-o formă centralizată date anuale complete privind cantitățile colectate, sortate, reciclate și depozitate. În lipsa acestor indicatori, este dificil de evaluat gradul de utilizare a infrastructurii și contribuția acesteia la obiectivele de reciclare și reducere a depozitării.

Obiectivele europene prevăd rate de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale de 55% în 2025, 60% în 2030 și 65% în 2035. În ceea ce privește colectarea separată, potrivit informațiilor consemnate de Consiliul Civic Local Cluj Napoca (2025), reprezentanții SC Supercom S.A au declarat că procentul de colectare separată a crescut de la 6% în 2022 la sub 15% în 2024. Totuși, sursa nu precizează suficient metodologia de calcul, iar aceste date nu sunt echivalente cu rata de pregătire pentru reutilizare și reciclare.

Răspunsurile Primăriei și ale SC Supercom S.A., precum și rapoartele instituțiilor de control, indică probleme în colectarea separată, inclusiv depunerea necorespunzătoare a deșeurilor, contaminarea fracțiilor reciclabile și participarea neuniformă a populației. Aceste probleme arată că dezvoltarea infrastructurii trebuie însoțită de măsuri pentru utilizarea corectă a sistemului și creșterea participării.

Monitorizarea a evidențiat, de asemenea, lipsa unor indicatori publici suficienți privind performanța infrastructurii, cantitățile colectate separat, gradul de contaminare și rezultatele campaniilor de informare și educare. Deși instituțiile au raportat numeroase proiecte și activități, datele disponibile nu permit evaluarea clară a impactului acestora.

În concluzie, există un decalaj între dezvoltarea infrastructurii și posibilitatea de a demonstra rezultatele acesteia prin date publice. Consolidarea colectării separate trebuie însoțită de un sistem mai clar de monitorizare și raportare, cu indicatori publicați periodic privind fluxurile de deșeuri, performanța infrastructurii și rezultatele măsurilor implementate.

10 RECOMANDĂRI

1. **CONSOLIDAREA PARTICIPĂRII CETĂȚENILOR ȘI A TINERILOR**

Procesul de monitorizare a evidențiat existența unor mecanisme de consultare publică, campanii de informare și inițiative dedicate implicării cetățenilor și tinerilor. Cu toate acestea, datele disponibile nu permit evaluarea clară a gradului de participare și a impactului acestor măsuri.

În acest context, se recomandă consolidarea mecanismelor de implicare prin consultări periodice, chestionare online și sesiuni de dialog cu cetățenii dedicați gestionării deșeurilor, precum și continuarea colaborării cu universitățile (ex.: Universitatea Babeș-Bolyai), unitățile de învățământ, organizațiile neguvernamentale și organizațiile de tineret. În paralel, autoritățile ar trebui să colecteze și să publice indicatori privind numărul participanților, inițiativele desfășurate și rezultatele acestora, pentru a putea evalua eficiența măsurilor de informare, educare și implicare civică.

2. **ÎMBUNĂTĂȚIREA TRANSPARENȚEI ȘI A ACCESULUI LA DATE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR**

Monitorizarea a arătat că, deși autoritățile publică informații privind investițiile și infrastructura existentă, sunt disponibile informații limitate referitoare la performanța efectivă a sistemului.

Se recomandă publicarea periodică, într-un format deschis și ușor accesibil, a principalilor indicatori privind gestionarea deșeurilor, precum cantitățile colectate separat, cantitățile sortate, tratate, valorificate și depozitate, gradul de contaminare al fracțiilor reciclabile și gradul de utilizare a infrastructurii existente. În cazul CMID, publicarea acestor date ar permite compararea capacităților instalate cu cantitățile efectiv procesate.

De asemenea, ar fi utilă publicarea unui raport anual privind performanța sistemului de gestionare a deșeurilor, care să permită urmărirea progresului față de obiective și monitorizarea independentă a rezultatelor.

10 RECOMANDĂRI

3. CREȘTEREA EFICIENȚEI COLECTĂRII SEPARATE ȘI REDUCEREA CONTAMINĂRII FRACȚIILOR RECICLABILE

Rezultatele monitorizării au evidențiat existența unui decalaj între investițiile realizate în infrastructura de colectare separată și performanța efectivă a sistemului, reflectată printr-o rată de reciclare mult sub obiectivele stabilite la nivelul Uniunii Europene. În același timp, lipsa unor indicatori publici suficient de detaliați limitează evaluarea rezultatelor obținute prin infrastructura și măsurile implementate.

Pentru reducerea acestor probleme, se recomandă dezvoltarea unui sistem periodic de monitorizare a colectării separate, bazat pe indicatori precum cantitățile colectate pe fracții, gradul de contaminare și cantitățile efectiv valorificate. Acești indicatori ar putea fi publicați într-un **tablou de bord (dashboard-uri)** actualizat periodic, la nivel municipal și județean și, acolo unde datele permit, pentru diferite zone sau localități.

Totodată, pot fi extinse mecanismele **de stimulare a colectării separate**, inclusiv inițiative inspirate de programul „Reciclezi și călătorești", precum și aplicarea instrumentelor economice prevăzute de legislație, precum principiul „plătești pentru cât arunci", acolo unde sunt îndeplinite condițiile necesare pentru implementare. De asemenea, se recomandă dezvoltarea unui **sistem periodic de evaluare a performanței operatorilor de salubritate și a autorităților locale**, bazat pe indicatori măsurabili și rapoarte publice anuale. Acest mecanism ar crește responsabilitatea instituțională și ar facilita identificarea măsurilor necesare pentru îmbunătățirea serviciilor. Implementarea acestor mecanisme ar contribui la reducerea contaminării deșeurilor reciclabile, la utilizarea mai eficientă a infrastructurii existente, la creșterea ratei de reciclare și la atingerea obiectivelor asumate prin politicile europene privind economia circulară.

11 BIBLIOGRAFIE

Cadrul legislativ

- Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene (2018). Directiva (UE) 2018/851 din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile. Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L 150, pp. 109-140. Disponibilă la: https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2018/851/oj
- Guvernul României (2021). Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare. Disponibilă la: https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/245846
- Parlamentul României (2003). Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Disponibilă la: https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/153210

Documente și informații privind sistemul județean de gestionare a deșeurilor

- Consiliul Județean Cluj (2023). Consiliul Județean Cluj a finalizat proiectul „Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj". Comunicat din 27 decembrie 2023. Disponibil la: https://cjcluj.ro/consiliul-judetean-cluj-a-finalizat-proiectul-fazarea-proiectului-sistem-de-management-integrat-al-deseurilor-in-judetul-cluj/
- Consiliul Județean Cluj. Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj. Prezentarea obiectivelor, investițiilor și infrastructurii aferente proiectului SMID/CMID Cluj. Disponibilă la: https://cjcluj.ro/proiect/fazarea-proiectului-sistem-de-management-integrat-al-deseurilor-in-judetul-cluj/
- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Eco-Metropolitan Cluj. Informații privind Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor și organizarea serviciilor de gestionare a deșeurilor în județul Cluj. Site instituțional: https://www.ecometropolitancluj.ro/

11 BIBLIOGRAFIE

Documente și informații ale administrației locale privind colectarea deșeurilor

- Primăria Municipiului Cluj-Napoca. Colectarea selectivă a deșeurilor în Cluj-Napoca. Informații privind organizarea serviciului de salubrizare, colectarea pe fracții și infrastructura disponibilă. Disponibil la: https://primariaclujnapoca.ro/salubritate/colectarea-selectiva-a-deseurilor/
- Primăria Municipiului Cluj-Napoca (2023). 50 noi puncte gospodărești cu cartelă au fost amplasate în cartierele municipiului. Comunicat din 22 iunie 2023. Disponibil la: https://primariaclujnapoca.ro/informatii-publice/comunicate/50-noi-puncte-gospodaresti-cu-cartela-au-fost-amplasate-in-cartierele-municipiului/
- Primăria Municipiului Cluj-Napoca (2025). Anunț campanie de colectare DEEE în perioada 15 septembrie - 15 octombrie 2025, cu ocazia Zilei Internaționale a Deșeului Electric. Anunț din 18 septembrie 2025. Disponibil la: https://primariaclujnapoca.ro/informatii-publice/anunturi/anunt-campanie-de-colectare-deee-in-perioada-15-septembrie-15-octombrie-2025-cu-ocazia-zilei-internationale-a-deseului-electric-2025-in-municipiul-cluj-napoca/
- Primăria Municipiului Cluj-Napoca (2025). Clujul spune DA reciclării - modalitățile de colectare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE). Comunicat din 14 octombrie 2025. Disponibil la: https://primariaclujnapoca.ro/informatii-publice/comunicate/clujul-spune-da-reciclarii-iata-unde-pof-fi-duse-deee-urile/

Transparență instituțională și surse secundare

- Consiliul Județean Cluj. Transparență decizională. Secțiune instituțională privind proiectele de hotărâri, consultarea publică și documentele aferente. Disponibilă la: https://cjcluj.ro/transparenta-decizionala/
- Garda Națională de Mediu. Rapoarte, comunicate și informații privind activitățile de control în domeniul gestionării deșeurilor. Site instituțional: https://gnm.ro/
- Copaciu, Paula (2025). Garda de Mediu Cluj a dat amenzi de 270.000 lei în 2025. Aer mai curat, dar reciclare slabă. Cluj24.ro, 31 octombrie 2025. Disponibil la: https://cluj24.ro/garda-de-mediu-cluj-a-dat-amenzi-de-270-000-lei-in-2025-aer-mai-curat-dar-reciclare-slaba-268548.html

Co-funded by the European Union

CENTRUL ROMÂN DE POLITICI EUROPENE
CRPE
DEBATING EUROPE, PROVIDING EXPERTISE

INFORMAȚII DESPRE

Echipă



Săbău Alexandra

Alexandra este absolventă a Facultății de Studii Europene și în prezent urmează programul de master Afaceri Europene și Management de Programe (Cluj). Este interesată de dezvoltare sustenabilă, politici europene și proiecte inovatoare.



Muntean Denise

Denise este absolventă a Facultății de Științe Economice și Gestiunea Afacerilor, în prezent studentă la master în cadrul programului Dezvoltare Regională Durabilă (Cluj). Deține cunoștințe în domeniul afacerilor și managementului, fiind interesată de inițiative cu impact social și economic.

COORDONATOARE CRPE

Doriana Gheorghe, Tania Acsinte și Cătălina Meirosu

Finanțat de Uniunea Europeană. Opiniile și punctele de vedere exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu reflectă neapărat cele ale Uniunii Europene sau ale Agenției Executive pentru Educație și Cultură (EACEA). Nici Uniunea Europeană, nici autoritatea de finanțare nu pot fi considerate responsabile pentru acestea.