



Co-funded by
the European Union

Foaia de parcurs a României pentru Deceniul Digital 2030

A doua evaluare anuală a strategiei naționale: **Anumite progrese, dar este nevoie de o ambitiție mai mare**

Rezumat

În 2025, CRPE a publicat [prima evaluare independentă a Foii de parcurs a României privind Deceniul Digital 2030](#), subliniind o serie de vulnerabilități structurale în ceea ce trebuia să reprezinte strategia României pentru transformare digitală. Planul național ar fi trebuit să impulsioneze transformarea digitală printr-o strategie coerentă și bine coordonată, susținută de angajament politic și responsabilități clar definite, în concordanță cu obiectivele Deceniului Digital. Cu toate acestea, evaluarea noastră a catalogat foaia de parcurs ca un simplu exercițiu formal de conformitate, nu o strategie digitală capabilă să producă o transformare reală.

Am susținut atunci ca România să folosească etapa de revizuire a strategiei din 2026 pentru a-și stabili ținte mai ambițioase și mai ușor de măsurat, pentru a îmbunătăți coordonarea, pentru a deschide procesul către o consultare reală și pentru a crea un mecanism solid de monitorizare. În final, pentru ca aceste obiective să poată fi atinse, era nevoie de susținere politică reală și de suficientă ambiție pentru a duce mai departe agenda de digitalizare.

“Planul se caracterizează prin ambiții limitate, cu obiective situate constant sub cele ale UE, indicatori lipsiți de coerență și măsuri care rareori abordează direct prioritățile digitale. Guvernanța și definirea responsabilităților sunt neclare, iar leadershipul difuz. În loc să prezinte o strategie națională coerentă, numeroase acțiuni nu fac altceva decât să compileze proiecte preexistente finanțate de UE, concepute inițial în alte scopuri. Țintele nu sunt numai mult mai slabe decât valorile de referință de la nivelul UE, ci și contradictorii sau chiar nerealiste în mai multe cazuri, lipsite de valori intermediare și ridicând îndoieli serioase cu privire la credibilitatea lor. Întârzierile constante în implementare subminează și mai mult progresul, proiectele fiind amânate în mod repetat, în timp ce raportarea este incompletă sau nu este disponibilă public.

Transparența și monitorizarea planului sunt aproape inexistente, deoarece Autoritatea pentru Digitalizarea României fie nu este în măsură să își îndeplinească rolul de coordonare, neavând capacitatea, instrumentele și resursele necesare, fie pur și simplu a eșuat să o facă. Absența unui mecanism decizional formal sau a unui cadru de monitorizare în cadrul planului îngreunează și mai mult această situație. Consultările publice și implicarea părților interesate au fost minime, atât în timpul elaborării planului, cât și pe parcursul implementării acestuia, erodând și mai mult transparența acestuia.

România riscă să nu întrunească obiectivele digitale de la nivelul UE și să se situeze în continuare în urma altor state membre. Revizuirea planului în 2026 oferă șansa de a merge mai departe de conformitatea formală actuală către o strategie autentică. Este însă nevoie de o puternică voință politică și o strânsă colaborare între guvern, mediul de afaceri, mediul academic și societatea civilă. Transparența, co-crearea și asumarea responsabilității pot transforma foaia de parcurs într-un vehicul al transformării digitale.”

(Concluziile evaluării foii de parcurs din 2025)

La un an distanță, revenim cu cea de-a doua evaluare a foii de parcurs a României privind Deceniul Digital, fiind parte din angajamentul nostru de a urmări anual cum este implementată strategia națională. Cadrul european este gândit ca un ciclu de monitorizare, recomandări și ajustare: statele membre trebuie să își revizuiască foile de parcurs o dată la doi ani, ținând cont de recomandările Comisiei, dar și de evoluția priorităților și investițiilor naționale.

Evaluarea noastră din 2026 nu este încurajatoare. România a făcut progrese în implementarea unora dintre proiectele incluse în foaia de parcurs, dar strategia în sine a rămas neschimbată. Nu a existat o revizuire reală, o ajustare substanțială sau un proces de consultare publică. Până acum, România nici nu a transmis o versiune revizuită a foii de parcurs și asta în condițiile în care, până în iunie 2026, 24 de state membre își ajustaseră deja strategiile, iar următorul termen-limită este decembrie 2026.

Potrivit raportului de țară privind Deceniul Digital din 2026, autoritățile române au anunțat că procesul de revizuire ar fi început în luna martie a anului curent. Cercetarea noastră arată însă că o eventuală revizuire ar putea începe abia în toamna anului 2026, Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR) lansând în august 2026 o licitație publică pentru contractarea unor servicii de suport. Timpul rămas astfel pentru a revizui strategia până la jalonul din decembrie 2026 este foarte limitat, existând riscul ca România să rateze din nou ocazia de a-și regândi foaia de parcurs.

Pentru noi, întrebarea nu este pur și simplu dacă o nouă foaie de parcurs va ajunge, în cele din urmă, la Comisia Europeană. Întrebarea reală este dacă România va folosi această revizuire pentru a-și regândi prioritățile digitale, pentru a organiza un proces autentic și transparent pentru a-i consulta pe cei care pot contribui la implementare sau cărora le va reveni responsabilitatea de a pune în practică aceste priorități. Și, desigur, pentru a construi o foaie de parcurs care să poată ghida în mod real transformarea digitală până în 2030 și dincolo de acest orizont.

1. De ce trebuie revizuită acum foaia de parcurs?

Există mai multe motive pentru care România trebuie să își revizuiască foaia de parcurs pentru Deceniul Digital.

Primul motiv ține de vulnerabilitățile planului inițial. Evaluările noastre din 2025 și 2026 au arătat că foaia de parcurs nu funcționează ca o adevărată strategie digitală națională. [Evaluarea Comisiei Europene din 2026](#)

[confirmă o parte dintre aceste probleme](#). România și-a stabilit 11 ținte naționale din cele 14 posibile, dar doar 36% dintre ele sunt aliniate cu țintele UE pentru 2030. Din cele 13 traiectorii analizate în foaia de parcurs, România a inclus un singur punct de referință pentru 2025. În plus, a răspuns doar la jumătate dintre cele opt recomandări formulate de Comisie în 2025.

Țara noastră rămâne printre ultimele din UE la mai mulți indicatori importanți, de la competențele digitale de bază și folosirea tehnologiilor avansate de către companii până la conectivitatea 5G. În același timp, România are rezultate bune într-un număr limitat de domenii, în special în ceea ce privește infrastructura de conectivitate fixă. Comisia Europeană a identificat câteva dintre principalele obstacole: nivelul scăzut al competențelor digitale de bază, capacitatea redusă de inovare a IMM-urilor și start-up-urilor și adoptarea lentă a tehnologiilor. În alte domenii, nici măcar nu avem o imagine suficient de clară, precum în cazul unor servicii publice digitale, în special al dosarelor medicale electronice, dar și al unor indicatori precum nodurile edge, pentru care datele disponibile sunt încă problematice. Cercetarea noastră ridică, la rândul său, întrebări cu privire la calitatea și comparabilitatea unora dintre datele folosite pentru a măsura progresul, o problemă semnalată și de Comisia Europeană. Foaia de parcurs actuală nu răspunde suficient acestor probleme. Nu ne spune suficient de clar unde trebuie să ajungă România, cum intenționează să ajungă acolo și cum vom ști dacă a făcut progrese.

Al doilea motiv ține de faptul că o mare parte din proiectele și banii pe care se bazează actuala foaie de parcurs urmează să fie finalizate. Ciclu de finanțare prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) se încheie, iar multe dintre proiectele finanțate prin PNRR trebuie să fie încheiate în august 2026. De asemenea, potrivit raportului de țară privind Deceniul Digital al Comisiei Europene din 2026, foaia de parcurs include în prezent șapte măsuri, cu un buget total de 3,89 miliarde de euro. Dintre acestea, 38% urmează să expire până la sfârșitul lui 2026. Aceste măsuri reprezintă 2,31 miliarde de euro în finanțare publică sau 64% din totalul finanțării publice prevăzute în foaia de parcurs.

România riscă, astfel, să ajungă la finalul actualului ciclu de finanțare fără un plan clar pentru ceea ce urmează. Pe măsură ce finanțarea prin PNRR se încheie, România trebuie să își stabilească prioritățile pentru următorii ani și să folosească la maximum oportunitățile oferite de următorul Cadru Financiar Multianual (CFM) 2028-2034. Următorul ciclu de finanțare europeană va fi deosebit de important pentru transformarea digitală pentru că Comisia Europeană solicită deja statelor membre să-și alinieze mai bine viitoarele investiții digitale la prioritățile strategice, inclusiv prin pregătirea Planurilor de Parteneriat Naționale și Regionale (PPNR) și a viitorului Fond pentru Competitivitate al UE.

Acest lucru este deosebit de important pentru că următorul ciclu de finanțare, în special pregătirea la timp a PPNR-urilor, va acoperi multe dintre domeniile în care România are în continuare decalaje importante: 5G și infrastructură digitală, competențe digitale de bază și avansate, digitalizarea companiilor și serviciile publice digitale. Dacă România vrea să finanțeze investiții digitale majore prin viitoarele fonduri europene, aceste priorități trebuie identificate clar, argumentate și reflectate în instrumentele relevante de planificare.

De aceea, foaia de parcurs ar trebui să fie locul în care România își stabilește prioritățile digitale pentru următorii ani, decide cum le va finanța și arată cum vor contribui aceste investiții la

reducerea decalajelor existente.

Al treilea motiv este că însuși cadrul Deceniului Digital intră într-o etapă de schimbare. Comisia a început revizuirea Programului de politică pentru Deceniul Digital, urmând ca un nou program să fie propus la începutul sau la mijlocul anului 2027. Scopul revizuirii este ca țintele și obiectivele să țină pasul cu noile acte legislative, cu evoluția rapidă a tehnologiei și cu prioritățile Europei de după 2030. Comisia a indicat, de asemenea, că programul va fi modernizat, simplificat și extins dincolo de 2030. Asta înseamnă că unii indicatori și unele ținte se pot schimba, iar alții noi pot fi introduși ca răspuns la evoluțiile tehnologice, economice și geopolitice și la schimbarea priorităților de politică publică.

2. Unde suntem acum?

Repetăm, pentru noi întrebarea nu mai este dacă România are nevoie de o foaie de parcurs mai bună pentru Deceniul Digital (pentru că are), ci dacă Guvernul și ADR vor folosi etapa de revizuire din 2026 pentru a construi una sau, cel puțin, pentru a începe o consultare reală.

Foaia de parcurs actuală ajunge într-un punct de cotitură. O mare parte din baza sa financiară și operațională se apropie de final, iar România trebuie să decidă ce urmează, ce priorități păstrează, ce investiții noi sunt necesare și cum vor contribui acestea la atingerea țintelor UE pentru 2030. Următoarea revizuire nu poate însemna, așadar, doar adăugarea câtorva proiecte noi la documentul existent. Foaia de parcurs trebuie regândită ca o adevărată strategie digitală națională, cu priorități clare, ținte realiste, dar ambițioase, instituții responsabile, surse de finanțare, termene și rezultate măsurabile.

3. Ce propunem?

Dincolo de nivelul scăzut de ambiție al României și de slaba aliniere a indicatorilor săi la obiectivele UE pentru Deceniul Digital 2030, principala problemă este că foaia de parcurs nu funcționează ca o strategie reală și nu beneficiază de suficientă susținere politică. Legătura slabă dintre proiectele individuale finanțate de UE și obiectivele digitale mai largi face dificilă evaluarea progresului real. Este nevoie și de o monitorizare și transparență mult mai bune: nu doar ce a fost finanțat și anunțat, ci ce a fost efectiv livrat, cine a beneficiat și dacă România se apropie de țintele sale pentru 2030. Acest lucru ar trebui monitorizat constant, prin dashboard-uri publice și rapoarte de progres, nu doar o monitorizarea anuală realizată doar de Comisia Europeană, iar ADR ar trebui să își asume rolul principal în publicarea acestor informații.

Revizuirea este și o oportunitate de a deschide, în sfârșit, procesul de realizare a foii de parcurs. ADR ar trebui să inițieze o consultare reală și transparentă, care să implice instituțiile responsabile de implementarea foii de parcurs, dar și societatea civilă, mediul de afaceri, mediul academic, autoritățile locale și alți actori relevanți. Revizuirea nu ar trebui să fie un exercițiu administrativ închis, ci o ocazie de a construi o foaie de parcurs pornind de la prioritățile și problemele digitale reale ale României.

Recomandările CRPE pornesc de la concluziile celor două evaluări din 2025 și 2026 și urmăresc să susțină o foaie de parcurs transparentă, cu ținte ambițioase și o diviziune clară de responsabilități:

Ținte și obiective	Obiective naționale vs. țintele UE 2030	Implementarea măsurilor	Alinierea măsurilor naționale la țintele și obiectivele UE 2030	Deschidere, transparență și proceduri incluzive în definirea măsurilor și proiectelor naționale
 Competențe digitale	Ambiții mai scăzute	Stadiu intermediar	Aliniere medie	Nivel scăzut
 Transformarea digitală a întreprinderilor	Ambiții mai scăzute	Stadiu intermediar	Aliniere scăzută-medie	Nivel scăzut
 Servicii publice digitale	Lipsă parțială de măsuri și obiective, ambiții mai scăzute	Stadiu intermediar	Aliniere scăzută-medie	Nivel scăzut
 Infrastructură digitală	Lipsă parțială de măsuri și obiective, ambiții mai scăzute	Stadiu intermediar-avansat	Aliniere scăzută	Nivel scăzut

România ar trebui să utilizeze etapa de referință din 2026 pentru a revizui și actualiza în mod oficial foaia de parcurs privind Deceniul Digital, în conformitate cu nevoile actuale de transformare ale țării și cu ambițiile pe termen lung. Revizuirea foi de parcurs trebuie să urmeze un proces public real, care să implice societatea civilă, mediul de afaceri, mediul academic și alți actori relevanți, nu doar să bifeze un simplu exercițiu administrativ. Așa cum am subliniat și evaluarea din 2025, procesul ar trebui să aibă la bază o structură clară de guvernare, coordonată sau sprijinită de Cancelaria Prim-Ministrului și Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului. ADR ar trebui să coordoneze operațional procesul și să aibă sprijinul politic necesar pentru a stabili și atinge obiective mai ambițioase.

Publicarea unei evaluări intermediare a foi de parcurs și transparentizarea informațiilor privind stadiul tuturor proiectelor și măsurilor. O evaluare independentă ar oferi punctul de plecare pentru revizuire și ar ajuta la identificarea măsurilor care trebuie continuate, ajustate sau oprite.

Creșterea transparenței prin publicarea periodică a informațiilor despre toate proiectele și măsurile, ideal o dată la șase luni, inclusiv stadiul implementării, finanțarea, instituțiile responsabile și rezultatele obținute.

Introducerea unor jaloane intermediare și publicarea unei matrici de aliniere. România trebuie să aibă ținte naționale clare și jaloane anuale pentru fiecare pilon al Deceniului Digital, susținute de indicatori măsurabili care să permită urmărirea progresului.

Ținte naționale mai ambițioase și mai ușor de măsurat. Acestea trebuie să fie legate clar de obiectivele europene pentru Deceniul Digital, de viitoarea revizuire a programului european și de decalajele reale ale României. România nu ar

trebui să își stabilească obiective doar pentru a bifa cerințele minime ale UE, cu atât mai puțin obiective care se află sub aceste cerințe.

Trecerea de la o listă de proiecte la o strategie orientată spre rezultate. Obiectivele, țintele, măsurile, indicatorii și proiectele trebuie legate între ele. Foaia de parcurs nu ar trebui să fie o colecție de proiecte finanțate în principal din fonduri europene, ci cadrul național prin care România își atinge obiectivele digitale.

Planificarea perioadei de după 2028, prin alocarea de fonduri naționale, identificarea unor noi surse de finanțare și asigurarea faptului că prioritățile digitale sunt reflectate în următorul ciclu de finanțare europeană. Acest lucru trebuie să includă alinierea din timp la Planurile de Parteneriat Naționale și Regionale și la viitoarele instrumente de finanțare ale UE. Comisia a legat explicit viitorul investițiilor din cadrul Deceniului Digital de următorul CFM 2028-2034 și de pregătirea PPNR.

Consolidarea guvernării și coordonării, cu un mandat clar pentru ADR, responsabilități bine definite între instituții și un mecanism funcțional de luare a deciziilor și monitorizare. Aceasta a fost una dintre problemele majore până acum. Foaia de parcurs are nevoie de asumare politică la cel mai înalt nivel, dar și de o structură operațională clară, capabilă să coordoneze implementarea.

Măsurarea rezultatelor, nu doar a banilor cheltuiți și a activităților desfășurate. Strategia trebuie să urmărească dacă oamenii dobândesc efectiv competențe digitale, dacă firmele devin mai competitive din punct de vedere digital, dacă instituțiile publice oferă servicii digitale mai bune și dacă cetățenii le pot utiliza, nu doar dacă proiectele au fost lansate, contractele semnate sau fondurile cheltuite.

Acest proiect primește finanțare din partea Serviciului European de Acțiune Cetățenească (ECAS) în cadrul proiectului EURECA Plus 2026, care este cofinanțat de Uniunea Europeană. Cu toate acestea, opiniile și punctele de vedere exprimate aparțin exclusiv autorului (autorilor) și nu reflectă neapărat cele ale Uniunii Europene sau ale ECAS. Nici Uniunea Europeană și nici ECAS nu pot fi trase la răspundere pentru acestea.