

Кто может помочь, а кто может перекрыть путь Республики Молдова в Европейский Союз



ВВЕДЕНИЕ

Республика Молдова стоит перед историческим европейским решением **получить зеленый свет для начала переговоров о вступлении в Европейский Союз вместе с Украиной**. Эта тема стоит в повестке дня последнего заседания Европейского совета в 2023 году (14-15 декабря) и представляет собой **ключевой момент для Республики Молдова**, которая находится в процессе вступления, ускоренном вторжением России в Украину в феврале 2022 года.

Необходимо единогласное голосование в Европейском совете, и хотя ни одно государство-член не имеет публичных возражений против Республики Молдова, решение объявлено напряженным. Венгрия, главный союзник Кремля на европейском пространстве, заняла жесткую позицию против открытия переговоров с Украиной, страной, которая шла плечом к плечу с Республикой Молдова в процессе вступления.

Украина и Республика Молдова получили статус страны-кандидата в июне 2022 года. Для Кишинева предоставление этого статуса сопровождалось рядом условий со стороны Европейской комиссии, включая **набор из девяти рекомендаций, которые необходимо выполнить для продолжения процесса вступления**, особенно касающегося судебной системы и процесса деолигархизации страны. В ноябре 2023 года Европейская комиссия рекомендовала начать переговоры о вступлении.

Республика Молдова поставила своей целью **интеграцию в Европейский Союз к концу 2030 года**. Это сложный процесс, рассчитанный на длительный период, который вызовет разочарование и ожесточенное сопротивление изменениям внутри системы. Структурные реформы должны быть проведены и приняты политическим классом под натиском антиевропейских и антиреформаторских сил, сгруппированных вокруг Кремля и беглых олигархов, Илана Шора или Владимира Плахотнюка.

В условиях внутренних вызовов и давления со стороны Кремля вступление Республики Молдова к 2030 году потребует значительных усилий со стороны Кишинева. Ключевыми этапами являются удержание Молдовы на европейской орбите после двух туров выборов в 2024 и 2025 годах, а также важная поддержка населения (*которая сейчас относительно высока, но под давлением пророссийской пропаганды и сложных экономических условий*). **Вступление Молдовы в ЕС требует союзников и последовательной поддержки.** Более того, необходим и благоприятный контекст, как с точки зрения войны России против Украины, так и во внутренней политике стран-членов ЕС и США.

В этом отчете объясняются шаги, ключевые направления и действующие лица, от которых зависит успех вступления Молдовы в Европейский Союз в 2030 году, как они прогнозируются в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Мы также объясняем пределы каждого из ключевых игроков, кто и где может сделать больше, с союзниками или без них: что может и должна делать Республика Молдова, что и сколько может сделать Румыния (и где она может добиться большего), что зависит от Брюсселя и ЕС-27 и, что очень важно, как региональный контекст и внешние политические события могут помочь, заблокировать или сорвать траекторию Молдовы в сторону ЕС.

CUPRINS

Что должна сделать Республика Молдова	4
Что Румыния может сделать для Республики Молдова	9
А как насчет Брюсселя, государств-членов, союзников и регионального контекста?	15
Авторы	17
Приложение	
Путь Республики Молдова в Европейский Союз	18
Этапы и сроки переговорного процесса	21
Прогресс достигнутый Республикой Молдова	22
Вызовы, с которыми Молдове предстоит справиться	24

Что должна сделать Республика Молдова

1 : **Поддержание политического авторитета.** Влияние президентских выборов в конце 2024 года и парламентских выборов 2025 года на европейский курс Кишинева. Политический авторитет, будь то действия правительства или новые выборы, необходим для продвижения реформ и диалога с ЕС. Майя Санду в настоящее время представляет собой самого важного гаранта европейского пути Республики Молдова и имеет очень хороший имидж в Брюсселе и во многих европейских столицах. Это привело за последние два года к беспрецедентной поддержке Кишинева со стороны Европейского Союза, выражающейся в значительных финансовых ассигнованиях, технической помощи и включении Республики Молдова в многочисленные программы Европейского Союза.

Местные выборы в ноябре 2023 года, на которых партия Майи Санду «Действие и солидарность» (PAS) заняла первое место, но показала плохие результаты во многих муниципалитетах (включая Кишинев), продемонстрировали ряд уязвимостей перед выборами 2024 и 2025 годов. Самодостаточность партийного руководства, внутренние конфликты и почти полная зависимость от имиджа президента Майи Санду могут повлиять на политическую способность получить парламентское большинство после 2025 года и, следовательно, на потенциал Кишинева быстро закрыть главы переговоров в условиях внутренней напряженности.

PAS не удалось на осенних выборах выдвинуть контркандидата против пророссийского примара Кишинева Иона Чебана. Он не только выиграл местные выборы в первом туре, но и вывел свою избирательную машину (*Движение «Национальная альтернатива»*) на первое место в Кишиневе. Способность Чебана противостоять Майе Санду в 2024 году (очень) ограничена, но становится очевидным, что пророссийские и антиреформаторские силы в Кишиневе готовят его (*заявленную проевропейскую*) партию к парламентским выборам 2025 года, а его как главный кандидат на президентских выборах 2028 года. [Мы в CRPE много писали о Чебанах и опасности, которую он представляет для европейского пути Кишинева](#), но чувствуем, что продолжим писать, потому что слишком часто ему расстилают красную дорожку в Бухаресте.

На передний план снова вернулись и антиреформаторские силы из Кишинева, «обновленные», но по-прежнему группирующиеся вокруг беглого олигарха Плахотнюка (Партия развития и консолидации Молдовы, Европейская социал-демократическая партия). Альянс с пророссийскими партиями и Иланом Шором (скрытым в Израиле) рискует не только привести к формированию антиреформаторского большинства во многих районах и городах (включая Кишинев), но и вызвать значительные задержки с риском отхода от проевропейского курса после парламентских выборов 2025 года.

2 : **Поддержка населения. Необходима поддержка населения реформ по европейскому курсу и ее поддержание на высоком уровне.** Одна из самых сложных проблем, связанных с вступлением в ЕС, заключается в том, как население воспринимает этот процесс, как понимается и затем передается информация, касающаяся реформ, их необходимости, последствий вступления и выгод. Важна не только стратегическая коммуникация, но и понимание этого процесса и его донесение политиками до широкой общественности. Ход процесса реформ зависит от политиков, но в равной степени и от поддержки администрации, чиновников, населения. «Необходима политическая приверженность», - пояснил один из бывших высокопоставленных европейских чиновников из Румынии в [диалоге, организованном CRPE с журналистами и ответственными по связям с общественностью из Республики Молдова](#).

По его словам, важно, чтобы эти реформы не воспринимались как бюрократический ответ.

«Ловушку «Мы делаем это потому, что ЕС просит нас об этом» следует избегать. Как может политический класс проводить реформы, если они воспринимаются как навязанные? Лучшее решение, в том числе и в отношениях с Брюсселем: переговоры. Лучше некоторая отсрочка, чем реформа, которая не понята или плохо понята».

На уровне общественного восприятия Республика Молдова на данный момент имеет последовательную поддержку европейского проекта, проевропейские настроения имеют тенденцию к росту, но более трети населения остается в плену российской пропаганды. В 2007 году, в год вступления Румынии в ЕС, **75%** румын хотели стать частью европейского проекта. Опрос 2023 года в Республике Молдова показывает, что **6 из 10 граждан Молдовы поддерживают вступление в Европейский Союз**, а в случае референдума о членстве **3 из 10 проголосовали бы против**. В то же время каждый второй молдаван верит, что Кишинев станет частью Европейского Союза в ближайшие 10 лет ([CBS-AXA, июль 2023 г., опрос по заказу IPRE](#)).

Поддержка вступления в Европейский Союз остается значительной, но разделенной: северная часть страны, а также Гагаузия и Приднестровье с сильными пророссийскими настроениями, которые поддерживаются российской пропагандой. Однако поддержка ЕС в последние годы имеет тенденцию к росту, несмотря на сложный экономический контекст (*высокая инфляция, значительные затраты на энергоносители*), растущее финансирование Кремлем антиевропейской пропаганды, в том числе путем поддержки протестов в Кишиневе, но особенно войны против Украины и угроз, что Молдова станет следующей целью Москвы, если она продолжит свой европейский путь..

3 **Способность Кишинева справиться с гибридной войной, развязанной Российской Федерацией.** Кремль сохраняет растущее влияние на медиа-пространство Кишинева (особенно аудиовизуальные, но в последние годы также онлайн и социальные сети), финансирует многочисленных местных игроков (включая политические партии) и активно поддерживает протесты против Майи Санду, организованные беглым Иланом Шором. Более того, он завуалированно угрожает, что Молдова последует за Украиной. Кишинев ответил запретом партий Илана Шора, некоторых интернет-порталов, выходом из Содружества Независимых Государств и кампаниями по борьбе с фейковыми новостями (особенно относительно цен на природный газ), но способность Кремля влиять на молдавское общество остается высокой. Север Молдовы, Гагаузия и Приднестровье остаются полигоном для российской пропаганды (последние два региона связаны исключительно с российским медиа-ландшафтом), а Кишинев продолжает робко реагировать, пытаясь уравновесить пророссийскую повестку дня в этих регионах.

Недавний отчет Watchdog.md представляет [карту антиевропейских нарративов в Республике Молдова](#). Антиевропейская пропаганда направлена на дискредитацию ЕС, перехватывая нарративы Кремля («У ЕС нет будущего» или «ЕС разделен», а Кишинэу на самом деле не хочет быть частью блока ЕС, потеря суверенитета или присоединение к ЕС) но прежде всего дискредитация самого процесса (Вступление в ЕС не несет выгоды, а дополнительные затраты для Кишинева и населения, правительство PAS использует процесс присоединения для незаконных и т.д.). Эти антиевропейские усилия значительно активизируются после открытия переговоров о вступлении.

4 **Структурные реформы для укрепления верховенства закона.** Это будет константа переговоров и вступления, лейтмотив, которому будет следовать Брюссель и согласно которому будет проводится контроль, а также влиятельные страны ЕС-27. Мы не будем настаивать на этой теме в этом отчете (уже опубликованы очень хорошие независимые оценки), но мы коснемся двух основных направлений, в которых Румыния может помочь.

Реформа системы правосудия будет важной, но длительной. Румыния после вступления в ЕС в 2007 году имела механизм сотрудничества и проверки в области реформы правосудия и борьбы с коррупцией. Практически, мониторинг и конструктивное давление напрямую из Брюсселя в течение 16 лет. У нас до сих пор нет гарантий необратимости судебной реформы. В настоящий момент, например, Высший совет магистратуры в Румынии, важнейшая часть реформы, захвачен антиреформаторскими силами. Но часть магистратов, гражданское общество, важная часть общества бдительны, хотят реформ, действуют и реагируют. Таким образом, успех этой реформы можно увидеть.

Борьба с коррупцией не обязательно должна происходить только на телевидении, и реформистская судебная система Республики Молдова уже поняла, в чем состоит обратная сторона некоторых известных дел. Румыния остается образцом передовой практики, уникальной в Центральной и Восточной Европе, уникальной также для многих стран с консолидированной

демократией, которая продемонстрировала расследованиями, приговорами и конкретными данными, насколько вредна повальная коррупция. Политическая система несколько раз выступала против Национального отдела по борьбе с коррупцией, сокращал его обязанности, ослаблял власть этого института. Есть этапы, которые последуют и в Молдове. Но примеры, хорошие и плохие, передовая практика, влияние борьбы с коррупцией задокументированы, и между Кишиневом и Бухарестом уже существует интенсивное сотрудничество на всех уровнях правосудия.

Есть также ведущие эксперты из Румынии, с которыми Кишинев интенсивно работает над реформами и борьбой с коррупцией. *Соответствующий вклад, как в полную, так и в неполную сторону реформы, должен быть известен, особенно в случае выходцев из судебной системы.* Однако ключом к реформе правосудия в Республике Молдова остается состав судей и качество законодательной поддержки, оказываемой политике борьбы с коррупцией и реформам.

5 : **Экономическое развитие Республики Молдова и особенно привлечение европейского капитала.** Экономическое развитие во многом зависит от прогресса реформ, но привлекательность иностранных инвестиций в стране-кандидате гораздо выше. Таким образом, капиталовложения и их привлечение имеют важное значение, поскольку они приносят передовой опыт, рабочие места, экономическое развитие. Существуют некоторые опасения, особенно среди сельскохозяйственных предпринимателей, но не только по поводу массовой конкуренции в ЕС со стороны продуктов и импорта, а также прямой конкуренции фирм или дочерних компаний. Коммуникация и правильная информация предпринимателей в ключевых секторах для Молдовы имеют важное значение, и хорошие примеры из Румынии многочисленны и могут помочь.

Первые 10 лет присоединения означали для Румынии значительный рост уровня жизни. «ВВП на душу населения по паритету покупательной способности (...) увеличился на 20% за 10 лет - с 39% от среднего показателя по ЕС в 2006 году до 59% от среднего показателя по ЕС в 2016 году»¹. В рамках *Единой сельскохозяйственной политики* в 2014 году прямая финансовая поддержка была оказана 1,2 миллиону сельскохозяйственных ферм.

6 : **Приднестровье.** На протяжении многих лет проблема Приднестровья казалась непреодолимой в случае расширения ЕС на Восток. Поскольку Россия ведет конвенциональную войну на своих границах и гибридную войну в ее восточных окрестностях, ЕС понимал необходимость быстрого решения и размораживания процесса расширения ЕС, чтобы сценарии интеграции Республики Молдова с так называемой «приднестровской проблемой», появились, обсуждаются и ищутся решения.

1 2018, Lucian-Liviu ALBU, R. LUPU Adrian-Cantemir CĂLIN, O. POPOVICI, Institutul European din România "Impactul aderării României la Uniunea Europeană asupra economiei românești. Analiză sectorială (industrie, agricultură, servicii etc.)" (Влияние вступления Румынии в Европейский Союз на румынскую экономику. Отраслевой анализ (промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг и т.д.)) доступный на ier.gov.ro/wp-content/uploads/2018/10/SPOS_2017_Studiul-1_FINAL.pdf

Самый важный сигнал поступил от главы европейской дипломатии Жозепа Борреля, *Верховного представителя Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности*, который ранее этим летом подал политический сигнал на самом высоком уровне [в начале саммита Европейского политического сообщества \(СРЕ, июнь 2023 г.\)](#):

«Молдова имеет статус страны-кандидата. Для некоторых стран это невозможно. Теперь Молдова должна провести реформы и все. Республика Молдова самостоятельно решает, что делать с Приднестровьем. Кипр тоже имел проблемы с отдельным регионом, но добился успеха. Приднестровье не является проблемой для процесса интеграции Республики Молдова в Европейский Союз».

Вскоре после этого президент Майя Санду и министр иностранных дел из Кишинева Нику Попеску также говорили об интеграции Молдовы в ЕС в два этапа, при этом у Молдовы есть исторический шанс вступить в ЕС к 2030 году, [«без приднестровского региона, если к тому времени этот конфликт не будет разрешен»](#). Поскольку Республика Молдова снижает свою зависимость от российских энергоносителей, а перспективы улучшаются, с помощью Румынии и ЕС правительство в Кишиневе получит гораздо больше рычагов влияния на переговоры с сепаратистским правительством в Тирасполе. Тирасполь уже имеет огромную зависимость от экспорта в ЕС (2/3 экспорта в 2022 году пришлось на страны ЕС), которая будет увеличиваться в среднесрочной перспективе. Скорость и варианты реинтеграции Приднестровья в настоящее время зависят от правительства в Кишиневе.

Что Румыния может сделать для Республики Молдова

1 **Подключение Республики Молдова к ЕС.** Подключение Республики Молдова к ЕС посредством любой инфраструктуры жизненно важно, и основная ответственность здесь ложится на Румынию. [В оценке 10-летнего стратегического партнерства Румыния-Молдова](#) представлено, насколько важными для безопасности Республики Молдова являются снижение зависимости от российских энергоносителей, подключение к энергетическому рынку ЕС, а также к транспортным сетям.

Основной стратегической целью между Румынией и Республикой Молдова, установленной в 2015 году, является объединение систем передачи природного газа и электроэнергии. Первый интерконнектор, который соединил Республику Молдова с европейской газотранспортной системой, что является важным шагом в обеспечении энергетической независимости и безопасности поставок, был реализован посредством газопровода (120 км), запланированного в два этапа: Яссы-Унгены и Унгены-Кишинев, завершено в июле 2020 г. По данным на 2022 год его эксплуатационная мощность составляла 60–70%, и для его полной функциональности потребовались дальнейшие технические работы.

Вторжение на Украину и энергетический кризис прошлой зимой ускорили планы обеих сторон. В ноябре прошлого года Республика Молдова пережила худший энергетический кризис в своей истории после того, как «Газпром» существенно сократил поставки. На 100% зависящая от внешних источников энергии, Республика Молдова получает помощь от Румынии с прошлой зимы, но становится ясно, что существующие межсетевые соединения на момент 2022 года не там, где они должны быть, и жизненно важны для Молдовы. Проблема признается на самом высоком уровне: «Прямых межсоединений из Румынии и Республики Молдова совершенно недостаточно. Этот аспект игнорировался в течение многих лет, и на данный момент, даже если Румыния поставляет электроэнергию в Молдову, значительная ее часть проходит через Украину и поэтому подвергается этим атакам» ([Клаус Йоханнис, Вильнюс, ноябрь 2022 г.](#)).

С разницей в год правительства двух стран подписывают в газовом секторе соглашение, устанавливающее [«увеличение пропускной способности транспортировки природного газа и расширение газопровода Яссы-Унгень-Кишинев за счет строительства газотранспортного трубопровода»](#). - [Кишиневский пояс](#)». Эта цель может быть достигнута к концу 2031 года. Кроме того, Бухарест окажет поддержку Молдове посредством систем хранения природного газа на территории Румынии путем увеличения мощностей хранения природного газа на месторождении Сэрмэшел и/или строительства нового месторождения в Фэлтичени.

Меморандум также обещает завершить недавнюю синхронизацию электросистемы Республики Молдова с европейской сетью операторов системы передачи электроэнергии ENTSO-E. **Также очень важным является определение «OPCOM» SA, оператора рынка электроэнергии и природного газа в Румынии, согласно законодательству Республики Молдова, оператором рынка электроэнергии в Республике Молдова, в том числе (...) [«в целях интеграции рынка электроэнергии Республики Молдова во внутренний рынок электроэнергии Европейского Союза путем объединения рынков»](#).** Однако продвижение инвестиций по этому меморандуму остается необходимым.

Транспортная инфраструктура. Румыния имеет исторические отставания в создании достойной транспортной инфраструктуры, что имеет значительные последствия также для подключения Республики Молдова к европейским транспортным коридорам. В последние годы было много контактов на уровне лиц, принимающих государственные решения, со многими обещаниями, включая гигантские проекты, которые на данный момент кажутся очень далекими: дорожное сообщение по оси Яссы - Кишинев - Одесса, соответственно железнодорожное сообщение Львов - Яссы - Кишинев – Одесса. Другие проекты, достижимые в среднесрочной перспективе, начали оттаивать, но очень медленными темпами (*новый автодорожный мост из Унген, восстановление некоторых мостов и таможни и, если в следующий период ситуация будет развиваться положительно, запуск тендера на проектирование и реализацию горных участков автомагистрали А8, кстати, самой сложной, но которая также соединит Республику Молдова с европейской транспортной сетью.*)

Однако подключение Республики Молдова является (слишком) долгосрочным проектом, в котором Румыния до сих пор не достигла успехов. За исключением автомагистрали А7, которая соединит юг Румынии от ее северной таможни с Украиной и длиной 319 км, попадающих в ПНПП (Плоешть-Пашкань), соответственно двух мини-участков А8 (концы Тыргу-Муреша - Меркуря Ниражулуй и Легин - Тыргу Нямц, 54 км), срок которых 2026 год, и ДХ Брэила-Галац, не так много хороших новостей. Также имеется ограниченный прогресс на уровне моста из Унгень (*но аукцион по которому в настоящее время приостановлен*) или ДХ Брэилэ-Фокшаны. Другие ключевые проекты сообщения, такие как долгожданный ДХ Тишица-Албица и потенциальный южный коридор, соединяющий Галац (и, как следствие, порты Украины и Молдовы) с автомагистралью А2, все еще далеки от реализации. В самом оптимистичном сценарии автомагистраль А8 может быть завершена в 2030 году. Относительно простые, но ответственные работы, такие как объездные полосы Галаца или Бырлада, демонстрируют довольно небрежность, хотя грузопоток из Украины и Молдовы очень высок.

В таможенном управлении по-прежнему существуют серьезные недостатки. Давление на таможню на границе с Республикой Молдова, особенно в отношении движения товаров, остается высоким, с длинными очередями и временем ожидания в десятки часов. Недееспособность румынских властей в отношении разрешения сложившейся ситуации, в том числе и в случае отсутствия минимальных условий (*нет даже приличных туалетов и зон ожидания*), находятся в глубоком противоречии с оптимистическими заявлениями официальных лиц Бухареста.

Железнодорожное сообщение управляется еще хуже, но это соответствует нехватке финансирования и внимания ко всем железнодорожным проектам в Румынии. Сообщение Бухарест-Кишинев может занять более 12 часов, средняя скорость ниже 50 км/ч, а Румыния недавно получила свой первый новый поезд за 20 лет. Маршрут Яссы-Кишинев, который также мог бы предложить вариант воздушного транспорта, быстро соединив Республику Молдова с аэропортом Яссы, не модернизируется. **Стыковка по воздуху может быть проще всего, но из Кишинева можно долететь только до Бухареста, часто с довольно высокими затратами, при отсутствии оператора-лоукостера.** Связей с другими городами Румынии нет.

2 **Постоянная (и скоординированная) поддержка Румынии на пути Кишинева в ЕС.** Республика Молдова имеет низкий административный потенциал, а переговоры и заключение глав о присоединении к ЕС потребуют значительных ресурсов (как временных, так и финансовых, но особенно задействованного персонала). Бухарест должен компенсировать недостаток ресурсов Кишинева посредством постоянной и скоординированной поддержки на уровне координирующего подразделения. Недавно в Сенате Румынии было проголосовано за создание Департамента по интеграции Республики Молдова в Европейский Союз, учреждения, которое, если оно не будет откалибровано и оснащено необходимым опытом и обязанностями, [рискует стать политической синекура, а не реальная поддержка Кишинева.](#)

Другой вариант – усиление роли координирующего подразделения уже функционирующей структуры. В Бухаресте есть *Департамент по связям с Республикой Молдова (DRRM)*, в рабочем аппарате правительства и под руководством премьер-министра, но с узкой, необходимой миссией, но далекой от реальных потребностей и проблем, с которыми приходится сталкиваться Республике Молдова: «DRRM способствует реализации политики румынского государства, направленной на консолидацию общности языка, культуры, религии, духовности и истории, которая является основой отношений между двумя странами». DRRM, имеет обширную структуру, насчитывающую 70 должностей, может быть реформирован и реструктурирован, с реальными координационными обязанностями для поддержки европейского курса Республики Молдова и который может централизовать запросы Кишинева и делегировать эти потребности другим субъектам (*технический персонал от отраслевых министерств и других государственных учреждений, Румынского дипломатического института, Европейского института в Румынии, НПО и т. д.*), не нуждаясь в новом учреждении для дублирования этой деятельности.

Румынский дипломатический институт, обладающий явно превосходным опытом чем DRRM и который уже предложил учебные курсы для органов центральной и местной публичной администрации в Кишиневе, также может внести свой вклад в эту роль в тесном сотрудничестве с Министерством иностранных дел и RoAid (и с соответствующими финансовыми ассигнованиями). Координационная группа для оказания постоянной поддержки Республике Молдова на уровне каждого отделения или кластера под руководством главного переговорщика, копирующая команду в Кишиневе, которая будет вести переговоры по главам присоединения, может помочь структурированным и скоординированным образом усилиям последнему.

Однако существует необходимость политической приверженности в Бухаресте и межпартийного решения относительно этой централизации и координации. Создание новых институтов и ведомств на абсурдной основе остаётся результатом неконструктивной политической конкуренции – внутри PNL в случае двух вышеупомянутых ведомств или коалиции PSD-PNL в целом – что не помогает Кишиневу.

3 : Повышение административного и политического потенциала Республики Молдова. По мнению экспертов, работающих в Республике Молдова, с которыми консультировался CRPE, технической помощи, консультирования и двусторонних или многосторонних программ поддержки достаточно. Существует даже некоторая враждебность, особенно со стороны местных органов власти, по поводу (растущего) участия международных консультативных групп в этом процессе реформ.

Однако для реальной реализации реформ не хватает чиновников, сотрудников, людей, как в центральной, так и в местной администрации. Этот недостаток критичен по нескольким причинам: эмиграция населения с высокой квалификацией, вовлечение лучших чиновников в программы помощи, снижение доходов от администрирования.

Что Румыния может сделать дальше, так это поддержать существующие форматы поддержки местного публичного управления (управляемые либо USAID/США, либо европейскими структурами) и, кроме того, предложить краткосрочную мобильность, программы обучения и передачу передового опыта. Между местными публичными администрациями двух стран существует множество контактов (значительно больше, чем любые другие двусторонние отношения Республики Молдова), удваиваемые финансовыми ассигнованиями и, зачастую, совместными инициативами и проектами, поддерживаемыми местными или европейскими фондами, и влияние румынской государственной администрации в Кишиневе существенно. Однако существует необходимость повышенного внимания к практике, принятой в Румынии, со стороны молдавских лиц, принимающих решения, поскольку на уровне румынской государственной администрации существуют многочисленные уязвимости, часто характеризующиеся чрезмерной политизацией, непрозрачными решениями и очень ограниченным стратегическим планированием.

Политический потенциал, в свою очередь, нуждается в экспертизе и консолидации в Республике Молдова. Партия «Действие и солидарность» — молодая организация, многие члены которой являются выходцами из гражданского общества или имеют первый политический опыт. В такой же ситуации находятся и другие проевропейские партии Кишинева. Существует необходимость в постоянной поддержке и объединении молодых, прореформаторских, проевропейских политических лидеров посредством обмена опытом, программ мобильности, учебных школ и их знакомства с европейской политической культурой. Существует необходимость повысить способность этих молодых политических лидеров понимать европейские дела, систему принятия решений и обоснования европейской политики, а также основные темы европейской повестки дня.

Румыния может предоставить платформу поддержки политическим лидерам из Кишинева, связывая их с текущей европейской повесткой дня, а также с европейскими политическими семьями. Парламентские политические партии обладают ресурсами для непосредственного содействия программам, визитам и обмену опытом. В CRPE мы уже более 12 лет организуем специальную программу лидерства для будущих поколений политиков (всех партий), *Европейскую академию молодых политических лидеров*, которая может стать образцом хорошей практики для Республики Молдова. Однако для консолидации эффективного и связанного политического класса в Кишиневе необходимы постоянные усилия и межпартийная политическая координация.

4 : **Прозрачная поддержка гражданского общества и СМИ из Кишинева.** Финансовая поддержка Румынией гражданского общества и средств массовой информации в Кишиневе ограничена и часто бюрократична. Программы поддержки Молдовы действительно существуют, но значительная часть идет на инициативы, связанные с румынским языком или религией. Слишком мало средств идет на поддержку этих двух ключевых секторов, гражданского общества и СМИ, сильно пострадавших как от пандемии Ковид-19, так и от гибридной войны Кремля. TVR Молдова также нуждается в последовательных инвестициях, программах для профессионалов СМИ, каналах распространения контента, адаптированных к аудитории, видимости и продвижению.

Румыния должна поддерживать Республику Молдова через сотрудничество между средствами массовой информации и гражданским обществом в Бухаресте и Кишиневе и координировать вместе с европейскими партнерами увеличение финансирования для европейских инструментов. Программы поддержки должны включать как краткосрочные, так и среднесрочные/долгосрочные мобильности для обмена опытом, а также основное финансирование. В недавнем отчете, опубликованном на CRPE относительно [устойчивости ОГО в расширенном Черноморском регионе](#), мы обратили внимание на основные уязвимости, которые влияют на работу организаций гражданского общества, в том числе в Кишиневе.

Ответственные по связям с общественностью или независимые СМИ должны быть постоянно подключены к правильным, доступным и надежным источникам, которые помогут им понять ЕС, процесс вступления, процесс принятия решений, включая бюрократию определенных процессов, влияние некоторых реформ.

4 : **Повышение роли Румынии в координации Платформы поддержки Республики Молдова.** Платформа, совместная инициатива Румынии, Франции и Германии, играет ключевую роль в предоставлении финансовой поддержки и технической помощи Кишиневу. Последнее заседание платформы привело к предоставлению Молдове финансовой поддержки (гранты и кредиты на льготных условиях) в размере почти 150 миллионов евро, в результате чего общая сумма, предложенная в качестве поддержки, превысила 1,5 миллиарда евро.

5 : **Инвестиции в экономику Республики Молдова. Румыния является основным торговым партнером Республики Молдова** и основным экспортным направлением страны, на долю которой приходится треть общего объема экспортируемой продукции, и, соответственно, является самым важным иностранным инвестором. Тенденция к росту инвестиций в экономику Республики Молдова должна быть закреплена в среднесрочной и долгосрочной перспективе, тем более, что валовые суммы относительно скромны по сравнению с экономическим потенциалом румынских компаний (включая государственные компании). Правительство Бухареста недавно объявило, что предложит законопроект о поддержке инвестиций румынских компаний в Республику Молдова посредством государственных гарантий и кредитов, однако эта тема исчезла из общественной повестки дня.

Инвестиционный потенциал в Республике Молдова очень высок, как на уровне государственных компаний, так и на уровне частных компаний. Открытие раздела переговоров с Республикой Молдова открывает новые инвестиционные возможности в Кишиневе, и Румыния должна разработать значительную инвестиционную политику, особенно в стратегических секторах - энергетике, транспорте или сельском хозяйстве. Схема поддержки румынских инвестиций в Кишиневе должна быть возвращена в общественную повестку дня и обсуждена с бизнес-средой.

А как насчет Брюсселя, государств-членов, союзников и регионального контекста?

В европейском курсе Молдовы и Украины многие события и стратегические решения принадлежат Брюсселю, самой системе принятия решений в ЕС, иногда части государств-членов, союзникам Республики Молдова и их влиянию (и здесь Румынии необходимо укрепить потенциал создания альянсов). Даже политические события за пределами ЕС (например, возможное переизбрание Дональда Трампа в Соединенных Штатах Америки рассматривается многими аналитиками как серьезная опасность для НАТО с прямым влиянием на войну и последствиями, которые трудно представить для Восточной Европы) могут оказать существенное влияние. В данный момент определенные события или геополитические развития могут существенно повлиять на вступление двух стран в ЕС.

1 : **Итоги войны на Украине.** Кремль рассчитывает на «усталость» Запада от поддержки Украины, на политические разногласия в США, где откладывается новая помощь Украине, а также использовать европейские государства, такие как Венгрия, чтобы сломить европейское единодушие, в том числе и в отношении поддержки Украины. Более того, выборы в США в следующем году могут оказаться решающими для поддержки самого важного военного сторонника Киева.

Угрозы Кремля, согласно которым следующей целью является Республика Молдова, не следует игнорировать, а любой другой вариант, кроме победы Украины, придаст еще больше уверенности Российской Федерации в продолжении войны против Запада. Дестабилизировать Республику Молдова будет гораздо легче добиться даже без военного вмешательства. Поддержка Украины европейскими государствами имплицитно также является неявной поддержкой Республики Молдова.

2 **Европейское единодушие. Система принятия решений в ЕС**, единогласие на уровне государств-членов, требуемое в таких вопросах, как вступление или расширение ЕС, позволяет некоторым государствам-членам, имеющим интересы в других делах, держать в плену определенных кандидатур и может продлить неопределенность в отношении Республики Молдова (и любого государства-кандидат).

Более того, этой зимой **позиция Венгрии против вступления Украины в ЕС окажет прямое влияние на Республику Молдова**. Сигналы премьер-министра Виктора Орбана, наиболее близкого к Кремлю европейского лидера, свидетельствуют как о позиции Венгрии против начала переговоров с Украиной, так и о финансовой и военной помощи, обещанной Киеву. Будапешт разыгрывает эту карту, чтобы добиться новых уступок со стороны Европейского Союза, но частые позиции Венгрии такого рода блокируют ключевые решения для Украины и остаются реальной причиной для беспокойства.

Любой срыв или задержка со стороны Украины также может существенно повлиять на позицию Республики Молдова (и не только маловероятная задержка начала переговоров для Кишинева, но особенно в средне- и долгосрочной перспективе транспортного и энергетического сообщения, экономического развития, энергетическая независимость, ситуация в Приднестровье, которая также будет зависеть от ускоренного европейского пути Украины).

Реформа договоров ЕС и отказ от единогласия находятся на повестке дня законодательной и исполнительной власти Брюсселя. Правило единогласия, которое удерживает Румынию и Болгарию вне Шенгенской зоны на протяжении более 10 лет и которое блокирует или откладывает трудные решения, такие как санкции, введенные против России, должно быть пересмотрено. Несколько предложений относительно изменения действующих договоров Европейского Союза и, косвенно, метода принятия решений были недавно (ноябрь 2023 г.) проголосованы Европейским парламентом. Они говорят о возможности использования голосования большинством вместо единогласия по стратегическим вопросам. Однако на данный момент некоторые страны-члены ЕС возражают против этих изменений.

3 **Постепенное обеспечение доступа Кишинева к программам Европейского Союза**. Доступ Кишинева к европейским программам должен быть ускорен. Недавнее соглашение между Республикой Молдова и Европейским Союзом об участии Кишинева в *Программе единого рынка*, компоненты «Надзор за рынком» и «Конкурентоспособность МСП», а также доступ к финансированию, такому как Фонд соединения Европы (CEF) для транспорта, обеспечивает Правительство Кишинева новыми источниками финансирования. Доступ к исследовательским программам *Horizon 2021-2027*, программам *CERV, Fiscalis, Customs, LIFE и EU4Health* и другим важен как для бизнеса, гражданского общества, так и для средств массовой информации.

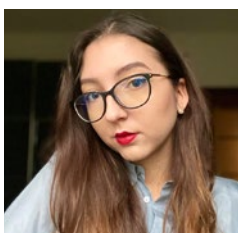
АВТОРЫ



Бьянка Тома — исследователь и тренер в области европейских дел. Она координировала европейские проекты, посвященные реформе правосудия, борьбе с коррупцией, эффективному управлению и активной гражданственности в Румынии. Она является координатором программы лидерства «Европейской академии молодых политических лидеров». До прихода в CRPE она была журналистом, в том числе постоянным корреспондентом в Брюсселе. Она работала над многочисленными проектами в Республике Молдова, посвященными независимым средствам массовой информации и гражданскому обществу. Бьянка Тома имеет степень бакалавра экономики и государственного управления и степень магистра европейской политической коммуникации, IHECS Брюссель.



Александру Дамиан имеет солидный опыт работы в проектах, связанных с надлежащим управлением, государственным управлением и гражданской активностью. Он надеется на более широкое участие граждан в жизни городов и сообществ, а также в принятии общественных решений, основанных на приоритетах и обоснованных данных. Он часто пишет о том, что происходит в Республике Молдова – теме, близкой нам в CRPE. Александру Дамиан имеет степень бакалавра в области политологии в Бухарестском университете и окончил программу магистратуры в области политологии в Свободном университете Брюсселя.



Дориана Георге - студентка факультета политических наук в Париже. Она интересуется государственной политикой на национальном и европейском уровне. В последние годы она участвовала в нескольких проектах в области политики и государственной политики, а сейчас изучает политику и управление в университете, чтобы совместить теорию с практикой. Дориана хочет, чтобы отношения между гражданами и государственными администрациями улучшились, переняв передовой опыт, наблюдаемый в других европейских городах.

Фото на обложке: Lalandrew/Shutterstock

Этот отчет является частью проекта *«Explaining Moldova’s candidate status: providing a monitoring and public debate platform for the pre-accession assistance» («Объяснение статуса кандидата Молдовы: предоставление платформы для мониторинга и общественных дебатов по вопросам помощи перед вступлением в ЕС»)* и финансируется Черноморским фондом регионального сотрудничества Германского фонда Маршалла.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Путь Республики Молдова в Европейский Союз

Республика Молдова подала заявку на вступление в Европейский Союз 3 марта 2022 года, через несколько недель после вторжения России в Украину. 17 июня 2022 года Европейская комиссия представила свое мнение по поводу этой заявки. Это заключение содержало девять рекомендаций о мерах, которым должна следовать Молдова, чтобы начать процесс вступления. Рекомендации были следующие:

1. Завершить основные шаги недавней комплексной реформы системы правосудия во всех судебных и прокурорских учреждениях, чтобы обеспечить их независимость, добросовестность, эффективность, подотчетность и прозрачность, в том числе посредством эффективного использования проверки благосостояния и эффективного демократического надзора; в частности, заполнить все оставшиеся вакансии в Высшем совете магистратуры и его специализированных органах;
2. По всем этим направлениям устранение недостатков, выявленных ОБСЕ/БДИПЧ и Советом Европы/Венецианской комиссией;
3. Соблюдение обязательств по борьбе с коррупцией на всех уровнях путем принятия решительных мер для активных и эффективных расследований и создание достоверного реестра судебных преследований и обвинительных приговоров; значительный рост выполнения рекомендаций Национального антикоррупционного центра;
4. Реализация обязательства по деолигархизации путем устранения чрезмерного влияния интересов в экономической, политической и общественной жизни;
5. Усиление борьбы с организованной преступностью на основе детальной оценки угроз, активизация сотрудничества с региональными, европейскими и международными партнерами и улучшение координации правоохранительных органов; в частности, внедрение законодательного пакета по возвращению активов и комплексной структуры по борьбе с финансовыми преступлениями и отмыванием денег, обеспечивая соответствие законодательства по борьбе с отмыванием денег стандартам Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ);

6. Повышение потенциала для реализации реформ и предоставления качественных государственных услуг, в том числе путем активизации реализации реформы государственного управления; оценка и обновление стратегии реформы государственного управления;
7. Завершение реформы управления государственными финансами, включая совершенствование государственных закупок на всех уровнях правительства;
8. Усиление участия гражданского общества в процессах принятия решений на всех уровнях;
9. Усиление защиты прав человека, особенно уязвимых групп, и поддержание обязательств по улучшению гендерного равенства и борьбе с насилием в отношении женщин.

Европейский совет утвердил статус страны-кандидата на саммите 23-24 июня 2022 года и запросил отчет с указанием условий, установленных Европейской комиссией для начала процесса вступления. 23 марта 2023 года Европейский Совет подтвердил поддержку, которую Европейский Союз предлагает Республике Молдова для укрепления демократии, экономики и стабильности страны с целью вступления в ЕС. Комиссия представила аналитический отчет, в котором проанализированы шаги, предпринятые Республикой Молдова для начала переговоров за последний год. В частности, Комиссия сочла шесть предыдущих рекомендаций выполненными:

23 марта 2023 года Европейский Совет подтвердил поддержку, которую Европейский Союз предлагает Республике Молдова для укрепления демократии, экономики и стабильности страны с целью вступления в ЕС. Комиссия представила аналитический отчет, в котором проанализированы шаги, предпринятые Республикой Молдова для начала переговоров за последний год. В частности, Комиссия сочла шесть предыдущих рекомендаций выполненными:

Рекомендации	Текущее состояние
Завершить основные шаги недавней комплексной реформы системы правосудия во всех судебных и прокурорских учреждениях, чтобы обеспечить их независимость, добросовестность, эффективность, подотчетность и прозрачность, в том числе посредством эффективного использования проверки благосостояния и эффективного демократического надзора; в частности, заполнить все оставшиеся вакансии в Высшем совете магистратуры и его специализированных органах.	Молдова реформировала свою судебную систему и проконсультировалась с Венецианской комиссией по ключевым законам. Оно инициировало проверку кандидатов на важные должности в судебных органах и прокуратуре и предприняло шаги по обеспечению прозрачности процессов назначения. Однако Молдова должна обеспечить прозрачный и основанный на заслугах процесс назначения в основные органы судебного и прокурорского управления, включая назначение нового Генерального прокурора.
По всем этим направлениям устранение недостатков, выявленных ОБСЕ/БДИПЧ и Советом Европы/Венецианской комиссией;	Этап завершен. В 2022 году Молдова приняла Избирательный кодекс, разработанный в сотрудничестве с БДИПЧ/ОБСЕ и Венецианской комиссией. Еще девять законов отправлены на рассмотрение, и рекомендации рассматриваются.
Соблюдение обязательств по борьбе с коррупцией на всех уровнях путем принятия решительных мер для активных и эффективных расследований и создание достоверного реестра судебных преследований и обвинительных приговоров; значительный рост выполнения рекомендаций Национального антикоррупционного центра;	Молдова приняла законы о реформировании специальных расследований и защите информаторов, увеличила количество обвинительных приговоров по делам о коррупции и упростила судебные процедуры. Однако Молдова должна обеспечить, чтобы антикоррупционные учреждения работали в рамках четкой организационной структуры и с адекватными ресурсами.

<p>Реализация обязательства по <i>деолигархизации</i> путем устранения чрезмерного влияния интересов в экономической, политической и общественной жизни;</p>	<p>Молдова приняла стратегический план <i>деолигархизации</i>, включающий законодательные изменения для контроля за финансированием партий и усиления регулирования СМИ и конкуренции. Необходимо продолжать актуализацию и реализацию плана путем гибкой координации для необходимых корректировок.</p>
<p>Усиление борьбы с организованной преступностью на основе детальной оценки угроз, активизация сотрудничества с региональными, европейскими и международными партнерами и улучшение координации правоохранительных органов; в частности, внедрение законодательного пакета по возвращению активов и комплексной структуры по борьбе с финансовыми преступлениями и отмыванием денег, обеспечивая соответствие законодательства по борьбе с отмыванием денег стандартам Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ);</p>	<p>Этап завершен. В декабре 2022 года Молдова приняла новую стратегию борьбы с организованной преступностью на период 2022-2025 годов, согласованную с планом внутренних дел (2022-2030 годы). Были приняты обширные меры по конфискации активов и изменения в законодательстве по борьбе с отмыванием денег, позволяющие конфисковывать активы, переданные осужденными третьим лицам, даже в их отсутствие.</p>
<p>Повышение потенциала для реализации реформ и предоставления качественных государственных услуг, в том числе путем активизации реализации реформы государственного управления; оценка и обновление стратегии реформы государственного управления;</p>	<p>Этап завершен. В марте Молдова приняла новую стратегию реформы государственного управления на следующие восемь лет. В министерствах были созданы новые должности для укрепления потенциала учреждений в связи с процессом вступления в ЕС. Также были приняты меры по повышению зарплат некоторым государственным служащим и укреплению местных органов власти.</p>
<p>Завершение реформы управления государственными финансами, включая совершенствование государственных закупок на всех уровнях правительства;</p>	<p>Этап завершен. Молдова приняла Стратегию развития управления государственными финансами на 2023-2030 годы и приняла законодательство об инвестиционных проектах и малых государственных закупках. Для реализации этой стратегии страна разработала план действий и представила его ключевые элементы в октябре.</p>
<p>Усиление участия гражданского общества в процессах принятия решений на всех уровнях;</p>	<p>Этап завершен. Молдова создала Платформу для диалога и гражданского участия в процессе принятия решений парламента. В стране также принята новая программа развития организаций гражданского общества и закон о доступе к информации, представляющей общественный интерес. Изменения в регулировании грантового финансирования укрепили финансовую устойчивость гражданского общества.</p>
<p>Усиление защиты прав человека, особенно уязвимых групп, и поддержание обязательств по улучшению гендерного равенства и борьбе с насилием в отношении женщин.</p>	<p>Этап завершен. Молдова транспонировала Стамбульскую конвенцию в национальное законодательство и укрепила институты по продвижению гендерного равенства и межэтнических отношений, укрепив Совет по вопросам равенства и потенциал Омбудсмана. Также были приняты программы поддержки ромского населения и продвижения гендерного равенства.</p>

Источник: Заключение Комиссии по заявке на вступление Республики Молдова в Европейский Союз (июнь 2022 г.).

Этапы и сроки переговорного процесса

Переговорный процесс о вступлении включает в себя «проверочный» отчет (экспертизу) по каждой главе, роль которого заключается в анализе степени готовности государства-кандидата к вступлению в Европейский Союз. На основании рекомендаций Европейской комиссии Совет решает, открывать или нет новые главы переговоров в зависимости от прогресса соответствующего государства. Проверка является первым шагом в процессе переговоров о вступлении и состоит из 6 блоков; *фундаментальные элементы процесса вступления, внутренний рынок, экономическая конкурентоспособность, зеленая повестка, внешние связи и сплоченность в области сельского хозяйства и ресурсов.*²



² https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2022-10/eu_accession_process_clusters%20%28oct%202022%29.pdf

Прогресс достигнутый Республикой Молдова

Кластер	
<p>Кластер 1: Основные критерии для вступления</p>	<p>Политические критерии: Молдова продвинула реформы избирательного законодательства, несмотря на проблемы, вызванные вторжением России в Украину. Были предприняты усилия по реагированию на рекомендации БДИПЧ и Венецианской комиссии. Рекомендации по Избирательному кодексу, обсужденные с Венецианской комиссией, реализованы.</p> <p>Участие парламента: Парламент поддерживает реформы президента и правительства, но вопросы прозрачности ограничивают участие оппозиции. Необходимо улучшить парламентскую прозрачность, включая надзор, и более широкое участие гражданского общества.</p> <p>Государственное управление и судебная система: приняты новые стратегии реформы государственного управления. Усилия по реформированию судебной системы, включая проверку судей и прокуроров. Однако многие вопросы еще предстоит решить.</p> <p>Антикоррупционные меры: Поправки в антикоррупционное законодательство. Дела о коррупции на высоком уровне до сих пор не раскрыты.</p> <p>Организованная преступность и терроризм: Возвращение активов и продолжающаяся борьба с организованной преступностью. Принято законодательство для предотвращения финансирования терроризма.</p> <p>Фундаментальные права и средства массовой информации: Рамки прав обновляются, но меньшинства сталкиваются с дискриминацией. Владение СМИ остается концентрированным; необходимые реформы для обеспечения объективности государственных СМИ.</p>
<p>Кластер 2: Внутренний рынок</p>	<p>Молдова имеет умеренный уровень подготовки в различных областях, таких как свободное перемещение товаров, право на учреждение, свобода предоставления услуг, права интеллектуальной собственности, конкурентная политика, а также защита потребителей и здоровья.</p> <p>В этих областях в течение отчетного периода был достигнут определенный ограниченный прогресс, за исключением финансовых услуг, где был достигнут значительный прогресс.</p>

<p>Кластер 3: Конкурентоспособность и инклюзивное развитие</p>	<p>Молдова находится на уровне подготовки, варьирующемся от умеренного до ограниченного. Заметный прогресс был достигнут в экономической и денежно-кредитной политике, политике предпринимательства и промышленности, науке и исследованиях, а также образовании и культуре.</p> <p>Определенный уровень готовности был достигнут в цифровой трансформации, средствах массовой информации и налоговой системе — областях, где был достигнут значительный прогресс. С точки зрения социальной политики и занятости был достигнут некоторый прогресс, а в рамках Таможенного союза Республика Молдова находится между умеренным и ограниченными уровнями готовности, со значительным прогрессом в течение отчетного периода.</p>
<p>Кластер 4: Зеленая повестка и устойчивая связь</p>	<p>Республика Молдова только начала подготовку к борьбе с изменением климата. За отчетный период был достигнут прогресс в принятии законодательства по охране природы и борьбе с промышленными выбросами. Кишинев показал самые впечатляющие результаты среди стран, проанализированных в отчете Энергетического сообщества за 2022 год.</p>
<p>Кластер 5: Ресурсы, сельское хозяйство и сплоченность</p>	<p>Усилия по обеспечению продовольственной безопасности, однако в целом эти достижения были ограничены.</p>
<p>Кластер 6: Внешние отношения</p>	<p>Республика Молдова умеренно подготовлена во внешних отношениях и добилась прогресса в общей внешней политике, политике безопасности и обороны, которая представляет собой шестой кластер. Кишинев в значительной степени поддержал позицию ЕС после агрессии России против Украины.</p> <p>В частности, соблюдение Молдовой деклараций Верховного представителя ЕС и решений Совета в рамках Общей внешней политики и политики безопасности ЕС (ОВПБ) составило 54% в 2022 году <u>и значительно увеличилось до 78% в 2023 году</u>. Несмотря на ограниченность ресурсов, Республика Молдова продолжила усилия, мобилизовала ресурсы и предоставила немедленную гуманитарную помощь в условиях чрезвычайного положения после беспрецедентного притока беженцев.</p>

Источник: Отчет Европейской Комиссии о политике расширения Европейского Союза: Республика Молдова. (ноябрь 2023 г.)

Переговорный период означает, что Республика Молдова будет иметь **доступ к гораздо большему количеству фондов и ресурсов ЕС**, чем в настоящее время. Целью этого европейского финансирования является помощь Молдове в процессе вступления. ЕС предоставляет финансовую и техническую помощь через *Инструмент соседства, развития и международного сотрудничества (IVCDCI)*. Таким образом, посредством этой финансовой помощи, целью которой является помощь Молдове в реализации реформ и инвестировании в проекты, необходимые для выполнения рекомендаций Комиссии, будет предложена помощь, которая достигнет 260 миллионов евро в период с 2021 по 2024 год. Инвестиции сосредоточены на экономике, институтах, верховенстве закона, безопасности, окружающей среде и устойчивости к изменению климата, цифровой трансформации, гендерном равенстве и инклюзивном обществе.

В ходе переговоров количество программ, к которым имеет доступ Молдова, значительно увеличится. Мы уже видим такие проекты, как *Меморандум о взаимопонимании по поддержке реформы энергетического сектора Республики Молдова*, подписанный в 2023 году, который позволит планировать реформы, мобилизовать необходимые технические экспертные знания и предоставлять условную бюджетную поддержку после успешной реализации этапа реформы. Он будет реализован в течение шести лет. В ближайшие годы Молдова также получит доступ к проектам, которые являются частью *Horizon Europe, Fiscalis, Customs, LIFE и EU4Health*.

Вызовы, с которыми Молдове предстоит справиться

Европейская комиссия выделила несколько вызовов, с которыми Молдова должна справиться в предстоящий период. Они организованы по кластерам следующим образом, с упором на первый кластер:

Кластер	Вызовы/рекомендации
<p>Кластер 1: Основные критерии для вступления</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Регулирующие органы остаются уязвимыми для внешнего влияния, требуя более эффективной защиты от частных интересов или влияния промышленности. • Снижение потенциала государственного управления и нехватка квалифицированных человеческих ресурсов остаются серьезными проблемами. • Непосредственными приоритетами для Молдовы являются принятие новой национальной стратегии целостности и борьбы с коррупцией на следующий период и реализация соответствующего плана. • Завершение реформы институциональной системы борьбы с коррупцией и выполнение рекомендаций БДИПЧ и ГРЕКО являются важнейшими задачами для усиления прозрачности и подотчетности в стране.

<p>Кластер 2: Внутренний рынок</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка законодательства и административной практики в негармонизированных сферах. • Согласование законодательства по выбросам транспортных средств. • Укрепление административного потенциала по применению норм ЕС является важным приоритетом для обеспечения соблюдения правил и юриспруденции ЕС. • Реализация новых соглашений о координации социального обеспечения со странами-членами ЕС; • Подготовка к присоединению к Европейской сети служб занятости.
<p>Кластер 3: Конкурентоспособность и инклюзивное развитие</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Принятие нормативных актов ЕС в сфере телекоммуникаций. • Реализация Стратегии цифровой трансформации на 2023–2030 годы. • Противодействие медиа-олигополии. • Приведение правил акцизов и НДС в соответствие с законодательством ЕС. • Подготовка к присоединению к системе размывания базы и перемещения прибыли. • Улучшение потенциала финансового администрирования посредством цифровизации и автоматизации для интеграции в системы ЕС.
<p>Кластер 4: Зеленая повестка и устойчивая связь</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Удаление из черного списка Парижского меморандума о взаимопонимании по контролю со стороны государства порта. • Оперативное внедрение Кодекса железнодорожного транспорта. • Принятие новой национальной стратегии мобильности и безопасности дорожного движения. • Реализация программы «Чистая энергия для всех европейцев» и создание оператора рынка электроэнергии. • Принятие и реализация Энергетической стратегии до 2050 года и Национального энергетического и климатического плана в соответствии с целями Энергетического сообщества до 2030 года в области энергетики и климата.

<p>Кластер 5: Ресурсы, сельское хозяйство и сплоченность</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление административного потенциала Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности и Агентства по интервенциям и платежам в сельском хозяйстве (AIPA). • Создание Интегрированной системы управления и контроля (IACS) и продвижение в создании сельскохозяйственного регистра. • Укрепление диагностических ресурсов компетентных органов и расширение национальной программы мониторинга и надзора за безопасностью пищевых продуктов, кормов и ветеринарных препаратов.
<p>Кластер 6: Внешние отношения</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Завершение приведения национального законодательства в соответствие с законодательством ЕС по экспортному контролю товаров двойного назначения. • Создание правовой базы для международного сотрудничества.

Источник: Отчет Европейской Комиссии О Политике Расширения Европейского Союза: Республика Молдова. (Ноябрь 2023 Г.)

B | S | T The Black Sea Trust
for Regional Cooperation
A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND

